

## Д О К Л А Д

### Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) за 2013 год

#### 1 Раздел.

#### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий, установлены:

Международной конвенцией о карантине и защите растений (ФАО, 1997);

Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе»;

Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевых продуктов», утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880;

Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

Земельным кодексом Российской Федерации;

Градостроительным кодексом Российской Федерации;

Федеральным [законом](#) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным [законом](#) от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральным [законом](#) от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральным [законом](#) от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральным [законом](#) от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;

Федеральным [законом](#) от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;

Федеральным [законом](#) от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;

Федеральным законом от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений»;

Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным [законом](#) от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;

Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»;

Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне»;

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области биологической и химической безопасности Российской Федерации»;

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 830 «Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота»;

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2004 г. № 112 «Об использовании земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, проведении на них мелиоративных и культуртехнических работ, установлении охранных зон и сохранении находящихся на этих землях объектов»;

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 689 «О государственном земельном контроле»;

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2002 г. № 26 «О государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;

Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. № 437 «О мерах по санитарно-эпидемиологической, ветеринарной и фитосанитарной охране территории Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2000 г. № 883 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 г. № 60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 08 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 761 «Об обеспечении гармонизации российских санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер с международными стандартами»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 г. № 159 «О применении ветеринарных мер при ввозе живых животных и продукции животного происхождения в Российскую Федерацию»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 305 «О мерах по обеспечению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью крупы, муки, макаронных и хлебобулочных изделий»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Положение о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;

Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;

[Приказом](#) Минприроды Российской Федерации и Роскомзема от 22 декабря 1995 г. № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель,

снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» (зарегистрирован Минюстом России 29.07.1996 № 1136);

Приказом Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238 «Об утверждении методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» (зарегистрирован Минюстом России 07.09.2010 № 18364);

Приказом Минсельхоза России от 16 ноября 2006 г. № 422 «Об утверждении Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов» (зарегистрирован Минюстом России 24.11.2006 № 8524);

Приказом Минсельхоза России от 29 декабря 2007 г. № 677 «Об утверждении Правил организации ветеринарного надзора за ввозом, переработкой, хранением, перевозкой, реализацией импортного мяса и мясосырья» (зарегистрирован Минюстом России 19.03.2008 № 11359);

Приказом Минсельхоза России от 10 сентября 2008 г. № 425 «Об утверждении правил организации государственного ветеринарного надзора за ввозом кормов» (зарегистрирован Минюстом России 01.10.2008 № 12379);

Приказом Минсельхоза России от 6 октября 2008 г. № 453 «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки» (зарегистрирован Минюстом России 13.11.2008 № 12636);

Приказом Минсельхоза России от 3 августа 2007 г. № 383 «Об утверждении Правил организации работы по ветеринарному клеймению кожевенного, кожевенно-мехового и пушно-мехового сырья» (зарегистрирован Минюстом России 31.08.2007 № 10083);

Приказом Минсельхоза России от 13 октября 2008 г. № 462 «Об утверждении Правил ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2009 № 13568);

Приказом Минсельхоза России от 5 ноября 2008 г. № 490 «Об утверждении Правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии» (зарегистрирован Минюстом России 11.12.2008 № 12836);

Приказом Минсельхоза России от 6 мая 2008 г. № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения» (зарегистрирован Минюстом России 09.07.2008 № 11946);

Приказом Минсельхоза России от 26 декабря 2007 г. № 673 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 17.01.2008 № 10903);

Приказом Минсельхоза России от 13 февраля 2008 г. № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и

отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован Минюстом России 05.03.2008 № 11281);

Приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (зарегистрирован Минюстом России 30.09.2008 № 12361).

Приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2009 г. № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (зарегистрирован Минюстом России 22.05.2009 № 13982);

Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 18 октября 1999 г. № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 20.01.2000 № 2059);

Приказом Россельхознадзора от 12 апреля 2005 г. [№ 138](#) «О Перечне должностных лиц Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 26 апреля 2005 г., регистрационный № 6547);

Приказом Россельхознадзора от 02 мая 2012 г. № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 04.06.2012 № 24449).

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации и решений Правительственной комиссии по проведению административной реформы, направленных на снижение административных барьеров при осуществлении деятельности в сельском хозяйстве приказами Минсельхоза России утверждены административные регламенты исполнения Россельхознадзором государственных функций (предоставления государственных услуг):

- приказ Минсельхоза России от 30.01.2012 № 96 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов» (зарегистрирован Минюстом России 09.06.2012 № 24537);
- приказ Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для

ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных» (зарегистрирован Минюстом России 16.12.2011 № 22652);

- приказ Минсельхоза России от 11.06.2009 № 222 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по лицензированию производства лекарственных средств, предназначенных для животных» (зарегистрирован Минюстом России 30.06.2009 № 14171);
- приказ Минсельхоза России от 08.07.2009 № 265 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по лицензированию фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных» (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2009 № 14516);
- приказ Минсельхоза России от 21.08.2009 № 384 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, при поставке (закладке) зерна, крупы в государственный резерв, при их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 21.12.2009 № 15775);
- приказ Минсельхоза России от 06.10.2009 № 466 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов» (зарегистрирован Минюстом России 16.11.2009 № 15239);
- Приказ Минсельхоза России от 26.03.2013 № 149 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 16.10.2013 № 30201).

Используемые при осуществлении контрольно-надзорных полномочий нормативные правовые акты не содержат признаков коррупциогенности, большинство из указанных нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Россельхознадзора [www.fsvps.ru](http://www.fsvps.ru) в разделе «Нормативные документы».



Россельхознадзором планомерно проводится работа по приведению административных регламентов исполнения государственных функций в соответствие с требованиями пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

Россельхознадзором постоянно ведется работа по приведению ведомственных нормативных правовых актов на соответствие требованиям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также минимизации коррупционных рисков.

Россельхознадзор в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 1555-р осуществляет мероприятия по переходу на исполнение государственных функций (предоставление государственных услуг) в электронном виде. Указанным распоряжением предусмотрен переход на исполнение в электронном виде следующих государственных функций (предоставление государственных услуг):

- лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных;
- лицензирование деятельности по производству лекарственных средств, предназначенных для животных.

В настоящее время в Российской Федерации осуществляется реформирование системы контрольно-надзорных функций в области ветеринарии в соответствии с Планом мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти в сфере сельского хозяйства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.03.2010 № 299-р.

Основой указанного реформирования является совершенствование законодательной базы в области ветеринарии и обеспечения карантина растений (внесение изменений в нормативные правовые акты в области ветеринарии, в том числе в Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», а также изменений в нормативные правовые акты в области обеспечения карантина растений, в том числе в Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений»), что позволит обеспечить полноту, объективность, научную обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вопросов осуществления контрольно-надзорных функций в области ветеринарии и фитосанитарного контроля.

В настоящее время подготовленный Минсельхозом России проект федерального закона «О ветеринарии» внесен на рассмотрение в Правительство



Российской Федерации. Представленные в Минсельхоз России предложения Россельхознадзора в указанном проекте не учтены.

Внесение изменений в нормативные правовые документы, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность Россельхознадзора и устанавливающие требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий, в настоящее время не является целесообразным в связи с подготовкой Минсельхозом России нового законопроекта «О ветеринарии», которым предусмотрены значительные изменения в распределении контрольно-надзорных полномочий в области ветеринарии между федеральной и региональной ветвями государственной власти.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» утратила силу глава VI Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне», предусматривающая положение о том, что государственный надзор и контроль за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки осуществляются уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

Федеральным законом от 19.07.2011 № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании» с 21 октября 2011 г. признан утратившим силу Федеральный закон от 05.12.1998 № 183-ФЗ «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки».

С октября 2011 года в Российской Федерации отсутствует национальный законодательный акт, устанавливающий правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки. В настоящее время государственный контроль (надзор) за безопасностью зерна и продуктов его переработки осуществляется в рамках технического регулирования.

Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327, установлены полномочия Россельхознадзора по государственному надзору в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке

(закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» Россельхознадзор наделен полномочиями по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований указанного технического регламента, в отношении пищевого и кормового зерна, приобретаемого не для личных нужд потребителей, а также в отношении связанных с требованиями к зерну процессов производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

В соответствии с пунктом 5 указанного постановления реализация Россельхознадзором указанных полномочий осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Следовательно, государственный контроль (надзор) за безопасностью зерна в рамках технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (далее - Технический регламент) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не чаще чем один раз в три года.

При ввозе (вывозе) на единую таможенную территорию Таможенного союза партий зерна и продуктов его переработки, при их перевозках по территории Российской Федерации, а также при реализации и утилизации контрольно-надзорные мероприятия уполномоченными должностными лицами Россельхознадзора проводятся по мере необходимости (внепланово) в целях установления состояния зерна и продуктов его переработки на соответствие требованиям нормативных документов в области безопасности и качества.

Указанные действия уполномоченных должностных лиц Россельхознадзора при таких проверках не подпадают под действие Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», так как при этом не осуществляется контроль производственно-хозяйственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, в рамках осуществления полномочий за соблюдением требований Технического регламента не установлены правовые основы выполнения Россельхознадзором ряда полномочий, а именно: осуществления государственного контроля (надзора) при ввозе (вывозе) зерна и продуктов его переработки на/с территорию Таможенного союза, их перевозках по территории

Российской Федерации, при осуществлении их закупок для государственных нужд, включая закупку зерна в федеральный интервенционный фонд, при утилизации некачественной и опасной зерновой продукции.

Технический регламент также не регулирует осуществление государственного надзора за безопасностью зерна и крупы при их поставке (закладке) в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке.

В рамках технического регламента государственный контроль (надзор) за безопасностью хранящегося в интервенционном фонде зерна будет проводиться в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не чаще чем один раз в три года. Это не позволит Россельхознадзору своевременно выявлять и пресекать нарушения требований нормативных документов при хранении зерна интервенционного фонда.

Сегодня активно идет выработка концепции единой сельскохозяйственной политики стран-участников Таможенного союза, что позволит создать общий конкурентоспособный рынок не только на внутреннем, но и на внешнем рынке Таможенного союза.

В этих целях необходима разработка и применение единых требований, предъявляемых к качеству зерна и продуктов его переработки на территории стран Таможенного союза.

В государствах-партнерах Российской Федерации по Таможенному союзу - Республике Казахстан и Республике Беларусь действуют эффективные, законодательно обеспеченные национальные системы контроля, как безопасности, так и качества зерна и продуктов его переработки не только при их обороте на внутреннем рынке, но и при экспорте этой продукции.

В других ведущих зерновых державах (Канада, США, Австралия) также действуют жесткие системы контроля в области качества и учета зерна и продуктов его переработки, а также высокая административная и уголовная ответственность за нарушения в этой сфере.

Технические регламенты Таможенного союза «О безопасности зерна» и «О безопасности пищевой продукции» приняты только в целях обеспечения безопасности зерна и продуктов его переработки, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, и не регулируют отношения, связанные с их качеством.

Россия завоевала международный авторитет экспортера качественного и безопасного зерна и этому способствовала успешно действовавшая государственная система обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Потенциальные импортеры российской пшеницы ориентированы, в первую очередь, на закупки зерна с гарантированным со стороны государственных органов качеством и безопасностью.

Практика показывает, что за 8 лет отсутствия государственного контроля за количественно-качественной сохранностью зерна и продуктов его переработки на внутреннем рынке (после ликвидации Росгосхлебинспекции) резко увеличилась зараженность вредителями хлебных запасов (с 1 % до 27 % от проверенного объема), а также участились случаи самосогревания и порча зерна. И это касается не только собственного или сданного на хранение зерна, но и зерна, предназначенного для государственных нужд. Об этой проблеме, имеющей системный характер, секретарь Совета Безопасности Российской Федерации Н.П. Патрушев письмом от 05.03.2013 № А21-923 проинформировал Президента Российской Федерации В.В. Путина.

Государственный контроль качества зерна – это мировая практика ведущих зерновых держав (США и Канады), а также наших партнеров по Таможенному союзу, которая оправдала себя за последнее столетие.

В настоящее время практически предлагается передать такой важнейший сегмент экономики в руки иностранного капитала, т.к. более 70 % зерновых трейдеров и сюрвейерских организаций, подтверждающих качество зерна, являются иностранными компаниями. И для них выгодно вытеснить российского конкурента с рынка зерна.

Предлагаемое многими ведомствами «саморегулирование» вопросов качества зерна на внутреннем и внешнем рынках не даст желаемых результатов.

Так, например Украина, передоверив сопровождение зернового груза документами о качестве иностранным сюрвейерским компаниям, была практически вытеснена с рынков Египта и Пакистана. В настоящее время Украина возродила государственный контроль за качеством и безопасностью зерна, наделив хлебную инспекцию широкими полномочиями.

Ряд стран, крупнейших импортеров российской пшеницы, Египет, Тунис, Пакистан, Иордания, Сирия, Бангладеш согласно национальным стандартам предъявляют определенные требования к таким важным показателям качества зерна, характеризующим его технологические свойства, как массовая доля белка, массовая доля и качество сырой клейковины, число падения, натура, массовая доля влаги, сорная примесь.

Россия завоевала международный авторитет экспортера качественного и безопасного зерна и этому способствовала успешно действовавшая государственная система обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Потенциальные импортеры российской пшеницы ориентированы, в первую очередь, на закупки зерна с гарантированным со стороны государственных органов качеством и безопасностью.

Осуществление контроля качества экспортируемого российского зерна только на уровне хозяйствующих субъектов не позволяет обеспечить исполнение гарантий поставок на международный зерновой рынок качественной продукции, отвечающей по характеристикам требованиям стран-импортеров. Это создает серьезные риски для развития отечественного агропромышленного комплекса и

экономики страны в целом и сохранения статуса России как одного из главных поставщиков зерна на мировой рынок.

Планом мероприятий, направленных на реализацию технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» в Российской Федерации (пункт 1.3.) в рамках исполнения Протокола заседания подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 10 апреля 2012 г. № 1, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, председателем Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции И.И. Шуваловым, предусмотрена разработка проекта федерального закона о внесении изменений в Закон № 4973-1 «О зерне», (в части включения главы о государственном контроле и надзоре за безопасностью зерна).

## **2 Раздел**

### **Организация государственного контроля (надзора).**

Основными задачами контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора являются:

- Защита населения от болезней, общих для человека и животных.
- Обеспечение безопасности продуктов животного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении.
- Предупреждение и ликвидация заразных и массовых незаразных болезней животных.
- Обеспечение качества и безопасности лекарственных средств для животных, кормовых добавок и кормов, изготовленных из генно-инженерно-модифицированных организмов, на всех стадиях производства и обращения.
- Обеспечение качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна.
- Осуществление федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора.
- Обеспечение фитосанитарной безопасности Российской Федерации.
- Обеспечение охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространение вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения.
- Обеспечение осуществления государственного надзора при обороте семян сельскохозяйственных растений;
- Контроль за соблюдением требований земельного законодательства Российской Федерации на землях сельскохозяйственного назначения и на земельных участках в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах;

- Обеспечение осуществления государственного контроля и надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении ветеринарного надзора.

**а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)**

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) действует на основании Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 и постановления Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

Контрольно-надзорные полномочия в соответствии с приказом Минсельхоза России от 04.10.2012 № 527 «О Типовом положении о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 08.02.2013 № 26921) осуществляются непосредственно как Россельхознадзором, так и его территориальными органами - 58 территориальных органов.

№ п/п	Наименование территориального органа	Перечень обслуживаемых субъектов	Место нахождения аппарата органа
1.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Белгородской области	Белгородская область	г. Белгород
2.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям	Брянская область, Смоленская область	г. Брянск
3.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Владимирской области	Владимирская область	г. Владимир
4.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Воронежской области	Воронежская область	г. Воронеж
5.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Калужской области	Калужская область	г. Калуга

6.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям	Костромская область, Ивановская область	г. Кострома
7.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям	город Москва, Московская область, Тульская область	г. Москва
8.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Липецкой области	Липецкая область	г. Липецк
9.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям	Орловская область, Курская область	г. Орел
10.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Рязанской и Тамбовской областям	Рязанская область, Тамбовская область	г. Рязань
11.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тверской и Псковской областям	Тверская область, Псковская область	г. Тверь
12.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ярославской области	Ярославская область	г. Ярославль
13.	Управление по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу	Республика Карелия, Архангельская область, Ненецкий автономный округ	г. Петрозаводск
14.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Коми	Республика Коми	г. Сыктывкар
15.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Вологодской области	Вологодская область	г. Вологда
16.	Управление Федеральной службы по	Калининград-	г. Калининград



	ветеринарному и фитосанитарному надзору по Калининградской области	ская область	
17.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Санкт-Петербургу и Ленинградской области	город Санкт-Петербург, Ленинградская область	г. Санкт-Петербург
18.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Мурманской области	Мурманская область	г. Мурманск
19.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской области	Новгородская область	г. Новгород
20.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Дагестан	Республика Дагестан	г. Махачкала
21.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Ингушетия	Республика Ингушетия	г. Назрань
22.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кабардино-Балкарской Республике	Кабардино-Балкарская Республика	г. Нальчик
23.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Карачаево-Черкесской Республике	Карачаево-Черкесская Республика	г. Черкесск
24.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Северная Осетия — Алания	Республика Северная Осетия - Алания	г. Владикавказ
25.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чеченской Республике	Чеченская Республика	г. Грозный
26.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея	Краснодарский край, Республика Адыгея	г. Краснодар
27.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ставропольскому краю	Ставропольский край	г. Ставрополь
28.	Управление Федеральной службы по	Астраханская	г. Астрахань

	ветеринарному и фитосанитарному надзору по Астраханской области	область	
29.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской и Волгоградской областям и Республике Калмыкия	Ростовская область, Волгоградская область, Республика Калмыкия	г. Ростов-на-Дону
30.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан	Республика Башкортостан	г. Уфа
31.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Мордовия и Пензенской области	Республика Мордовия, Пензенская область	г. Саранск
32.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан	Республика Татарстан	г. Казань
33.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чувашской Республике	Чувашская Республика	г. Чебоксары
34.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кировской области и Удмуртской Республике	Кировская область, Удмуртская Республика	г. Киров
35.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Нижегородской области и Республике Марий Эл	Нижегородская область, Республика Марий Эл	г. Нижний Новгород
36.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области	Оренбургская область	г. Оренбург
37.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Пермскому краю	Пермский край	г. Пермь
38.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Самарской области	Самарская область	г. Самара
39.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области	Саратовская область	г. Саратов

40.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ульяновской области	Ульяновская область	г. Ульяновск
41.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области	Курганская область	г. Курган
42.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области	Свердловская область	г. Екатеринбург
43.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам	Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ	г. Тюмень
44.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Челябинской области	Челябинская область	г. Челябинск
45.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республикам Хакасия и Тыва	Республика Хакасия, Республика Тыва	г. Абакан
46.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Алтайскому краю и Республике Алтай	Алтайский край, Республика Алтай	г. Барнаул
47.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Красноярскому краю	Красноярский край	г. Красноярск
48.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Иркутской области и по Республике Бурятия	Иркутская область, Республика Бурятия	г. Иркутск
49.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области	Кемеровская область	г. Кемерово
50.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новосибирской области	Новосибирская область	г. Новосибирск

51.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Омской области	Омская область	г. Омск
52.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области	Томская область	г. Томск
53.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области	Забайкальский край, Амурская область	г. Чита
54.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Саха (Якутия)	Республика Саха (Якутия)	г. Якутск
55.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Приморскому краю и Сахалинской области	Приморский край, Сахалинская область	г. Владивосток
56.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу	Камчатский край, Чукотский автономный округ	г. Петропавловск-Камчатский
57.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Магаданской области	Магаданская область	г. Магадан
58.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области	Хабаровский край, Еврейская автономная область	г. Хабаровск

**б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:**

- Федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор);
- Контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области ветеринарии с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений и о привлечении к установленной законодательством Российской Федерации ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные им полномочия;

- Изъятие животных, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок при ликвидации очагов заразных болезней животных на территории субъекта Российской Федерации;
- Контроль за проведением ветеринарно-санитарной экспертизы пищевой продукции животного происхождения (непромышленного изготовления) для реализации на продовольственных рынках;
- Планирование, организация и контроль за реализацией государственного ветеринарного лабораторного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в продукции животного происхождения, кормах для животных
- Планирование, организация и контроль за реализацией государственного эпизоотического мониторинга;
- Ведение Реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, перемещаемых с территории одного государства – члена Таможенного союза на территорию другого государства – члена Таможенного союза (Реестр предприятий Таможенного союза);
- Федеральный государственный карантинный фитосанитарный [надзор](#);
- Осуществление мероприятий по контролю, направленные на обеспечение охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространение вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения;
- Федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;
- Контроль безопасности продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок;
- Лицензирование фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- Регистрация лекарственных средств для животных и кормовых добавок;
- Регистрация кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов;
- Оформление разрешений (включая введение и отмену ограничений) на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных, подкарантинной продукции;
- Надзор за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора;
- Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;
- Государственный земельный надзор **на землях сельскохозяйственного назначения и на земельных участках в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах**;

- Государственный контроль за качеством и безопасностью зерна крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;
- Оформление фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов;
- Организация проведения обеззараживания подкарантинной продукции;
- Проведение контрольных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов;
- Организация и осуществление контроля и надзора за выполнением юридическими лицами и гражданами правил и норм обеспечения карантина растений при производстве, заготовке, ввозе на территорию Российской Федерации, вывозе с территории Российской Федерации, перевозках, хранении, переработке, использовании и реализации подкарантинной продукции;
- Государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке;
- Проводит мероприятия по контролю за доклиническими исследованиями лекарственных средств для ветеринарного применения, клиническими исследованиями лекарственных препаратов для ветеринарного применения, качеством, производством лекарственных средств для ветеринарного применения, изготовлением лекарственных препаратов для ветеринарного применения, хранением, перевозкой, ввозом на территорию Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, уничтожением лекарственных средств для ветеринарного применения, применением лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- Осуществляет ведение государственного реестра лекарственных средств для ветеринарного применения.
- Внесение в пределах своей компетенции предложений об установлении и отмене на территории Российской Федерации или субъекта Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения;
- Установление и упразднение карантинных фитосанитарных режимов и зон.

При выявлении очагов карантинных объектов Россельхознадзором (его территориальными органами) в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.02.2008 № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене

карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» устанавливается карантинная фитосанитарная зона и карантинный фитосанитарный режим.

**в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций государственного контроля (надзора)**

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 834 «О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе»;
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевых продуктов», утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880;
- [Кодекс](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;
- Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. № 437 «О мерах по санитарно-эпидемиологической, ветеринарной и фитосанитарной охране территории Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной



власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.1994 № 706 «Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации» (до 17.06.2013);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2000 г. № 883 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 г. № 60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 г. № 898 «Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 1992 г. № 830 «О государственной ветеринарной службе Российской Федерации по охране территории России от заноса заразных болезней животных из иностранных государств»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 08 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 761 «Об обеспечении гармонизации российских санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер с международными стандартами»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 г. № 159 «О применении ветеринарных мер при ввозе живых животных и продукции животного происхождения в Российскую Федерацию»;

- Приказ Минсельхоза России от 16 ноября 2006 г. № 422 «Об утверждении Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов» (зарегистрирован Минюстом России 24.11.2006 № 8524);

- Приказ Минсельхоза России от 29 декабря 2007 г. № 677 «Об утверждении Правил организации ветеринарного надзора за ввозом, переработкой, хранением, перевозкой, реализацией импортного мяса и мясосырья» (зарегистрирован Минюстом России 19.03.2008 № 11359);

- Приказ Минсельхоза России от 10 сентября 2008 г. № 425 «Об утверждении правил организации государственного ветеринарного надзора за ввозом кормов» (зарегистрирован Минюстом России 01.10.2008 № 12379);

- Приказ Минсельхоза России от 6 октября 2008 г. № 453 «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки» (зарегистрирован Минюстом России 13.11.2008 № 12636);

- Приказ Минсельхоза России от 3 августа 2007 г. № 383 «Об утверждении Правил организации работы по ветеринарному клеймению кожевенного, кожевенно-мехового и пушно-мехового сырья» (зарегистрирован Минюстом России 31.08.2007 № 10083);

- Приказ Минсельхоза России от 13 октября 2008 г. № 462 «Об утверждении Правил ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2009 № 13568);

- Приказ Минсельхоза России от 5 ноября 2008 г. № 490 «Об утверждении Правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии» (зарегистрирован Минюстом России 11.12.2008 № 12836);

- Приказ Минсельхоза России от 6 мая 2008 г. № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения» (зарегистрирован Минюстом России 09.07.2008 № 11946);

- Приказ Минсельхоза России от 18 января 2011 г. № 11 «О порядке осуществления контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области ветеринарии» (зарегистрирован Минюстом России 11.02.2011 № 19821)

- Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утвержденные Минсельхозом СССР 27 декабря 1983 г.;

- Правила ветеринарно-санитарной экспертизы меда при продаже на рынке, утвержденные Минсельхозпродом России 18.07.1995 № 13-7-2/365 (зарегистрирован Минюстом России 31.08.1995 № 942);

- Инструкция по ветеринарному клеймению мяса, утвержденная Минсельхозом России 28.04.1994.

#### В сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля

- [Кодекс](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;  
- Федеральный закон от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений»;  
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;

- Приказ Минсельхоза России от 26 декабря 2007 г. № 673 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 17.01.2008 № 10903);

- Приказ Минсельхоза России от 13 декабря 2008 г. № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован Минюстом России 5.03.2008 № 11281);

- Приказ Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (зарегистрирован Минюстом России 30.09.2008 № 12361).

- Приказ Минсельхоза России от 22 апреля 2009 г. № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (зарегистрирован Минюстом России 22.05.2009 № 13982);

В сфере государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденным Решением комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874;

- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;

- Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

- Федеральный закон от 2 декабря 1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»;

- Федеральный закон от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2005 г. № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 2001 г. № 580 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- Приказ Минсельхоза России от 21.08.2009 № 384 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, при поставке (закладке) зерна, крупы в государственный резерв, при их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 21 декабря 2009 г. № 15775);

- приказ Минсельхоза России от 4 октября 2012 г. № 527 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (зарегистрирован Минюстом России 8 февраля 2013 г. № 26921);

- приказ Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован Минюстом России 13 мая 2009 г. № 13915).

В сфере государственного контроля в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

- [Кодекс](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;  
- Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;  
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;
- [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Приказ Минсельхозпрода России от 18 октября 1999 г. № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 20.01.2000 № 2059).

#### В сфере государственного земельного надзора

- Градостроительный [кодекс](#) Российской Федерации;
- Земельный [кодекс](#) Российской Федерации;
- [Кодекс](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный [закон](#) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный [закон](#) от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральный [закон](#) от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный [закон](#) от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральный [закон](#) от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;
- Федеральный [закон](#) от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;
- [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 689 «О государственном земельном контроле»;
- [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 830 «Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота»;
- [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2004 г. № 112 «Об использовании земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, проведении на них мелиоративных и

культуртехнических работ, установлении охранных зон и сохранении находящихся на этих землях объектов»;

- [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области биологической и химической безопасности Российской Федерации»;

- [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 689 «О государственном земельном контроле»;

- [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- [Приказ](#) Минприроды Российской Федерации и Роскомзема от 22.12.1995 № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» (зарегистрирован Минюстом России 29.07.1996 № 1136);

- Приказ Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238 «Об утверждении методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» (зарегистрирован Минюстом России 07.09.2010 № 18364).

**г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия**

При осуществлении своих полномочий Россельхознадзор взаимодействует с Минздравсоцразвитием России (Минздравом России), Роспотребнадзором – в соответствии с Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля», Росреестром – при осуществлении государственного земельного контроля (надзора) в соответствии с



постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689 «О государственном земельном контроле».

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» при осуществлении полномочий в сфере ветеринарного надзора Россельхознадзор взаимодействует с ветеринарными службами субъектов Российской Федерации.

Территориальные органы Россельхознадзора при осуществлении своих полномочий в области государственного земельного контроля (надзора) взаимодействуют на основании соглашений, планов совместных проверок и планов взаимодействия, с территориальными управлениями Росреестра, Росимущества, органами прокуратуры, территориальными управлениями Росприроднадзора, органами местного самоуправления, территориальными органами внутренних дел, территориальными органами МЧС России, органами МВД, территориальными управлениями ФСКН России, ФМС России, ФНС России, территориальными органами ФССП России и другими органами, осуществляющими контрольно-надзорные функции.

Порядок взаимодействия территориальных органов Россельхознадзора с указанными ведомствами осуществляется как в форме проверок, так и путем обмена информацией.

В 2013 году территориальными органами Россельхознадзора проведено 8220 совместных проверок, в том числе по решению правоохранительных органов 518.

Для обеспечения эффективного взаимодействия и исключения дублирования функций по контролю и надзору в сфере ветеринарии между федеральными органами исполнительной власти (Россельхознадзором и его территориальными органами) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министром сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.А.Зубкова от 16.04.2009 № ВЗ-П11-27пр руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации направлено обращение от 25.05.2009 № ЕС-25/4268 о заключении Соглашения по координации деятельности между территориальными органами Россельхознадзора и органами исполнительной власти в сфере ветеринарии субъектов Российской Федерации, проект которого одобрен протоколом заседания Межведомственной комиссии по предотвращению распространения африканской чумы свиней на территории Российской Федерации от 15 мая 2009 г. № 1.

Во всех субъектах Российской Федерации такие соглашения в настоящее время заключены.

В целях взаимодействия Россельхознадзора с другими федеральными органами исполнительной власти заключены соглашения с:

Федеральной таможенной службой – соглашение о взаимодействии при предоставлении и получении информации от 27.12.2005;

Федеральным агентством по государственным резервам – соглашение о взаимодействии при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в его составе и транспортировке от 12.12.2006;

Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости – соглашение о порядке взаимодействия при осуществлении государственного земельного контроля на землях сельскохозяйственного назначения и на земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов от 10.01.2009;

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Департаментом обеспечения безопасности дорожного движения МВД России – в части эпидемиологической и эпизоотической ситуации по распространению опасных инфекционных болезней от 09.09.2009;

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия от 01.04.2011;

Федеральным агентством по обустройству государственной границы Российской Федерации от 04.07.2011;

Министерство связи и массовых коммуникаций от 16.08.2012;

Федеральной службой по аккредитации от 24.04.2013;

Федеральной службой исполнения наказания от 02.10.2013;

Федеральным агентством по рыболовству от 07.10.2013.

**д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными Россельхознадзору организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2004 № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в ведение Россельхознадзора для обеспечения его деятельности переданы 39 федеральных государственных бюджетных учреждений. По состоянию на 31.12.2013 в ведении Россельхознадзора осталось 38 федеральных государственных бюджетных учреждений (1 федеральное государственное бюджетное учреждение ликвидировано).

№	Наименование подведомственных Россельхознадзору организаций	Местонахождение подведомственных Россельхознадзору организаций
1.	ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора»	672000, Забайкальский край, г. Чита, Амурская, 7

2.	ФГБУ «Башкирский референтный центр Россельхознадзора»	450008, Уфа, ул. Пушкина, 106
3.	ФГБУ «Белгородская межобластная ветеринарная лаборатория»	308800, г. Белгород, ул. Студенческая, 32
4.	ФГБУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория»	241520, Брянская область, Брянский р-н, с. Супонево, ул. Шоссейная, 7
5.	ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов»	123022, г. Москва, Звенигородское шоссе, 5
6.	ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений»	123308, город Москва, проспект Маршала Жукова, 1.
7.	ФГБУ «Иркутская межобластная ветеринарная лаборатория»	664005, г. Иркутск, ул. Боткина, 4
8.	ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория»	236038, г. Калининград, ул.Танковая, 15
9.	ФГБУ «Камчатская межобластная ветеринарная лаборатория»	684007, Камчатский край, г. Елизово, ул. Новая, 8
10.	ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория»	350004, г. Краснодар, ул. Калинина, 15
11.	ФГБУ «Кабардино-Балкарский референтный центр Россельхознадзора»	360051, г. Нальчик, ул. 9 Мая, 1
12.	ФГБУ «Красноярский референтный центр Россельхознадзора»	660049,г. Красноярск, ул. Сурикова, 54в
13.	ФГБУ «Кемеровская межобластная ветеринарная лаборатория»	650051, г. Кемерово, ул. Муромцева, 2а
14.	ФГБУ «Ленинградская межобластная ветеринарная лаборатория»	196158, г. Санкт-Петербург, Московское шоссе, 15
15.	ФГБУ «Ленинградский референтный центр Россельхознадзора»	196600, г. Санкт-Петербург, Пушкин, Софийский бульвар, 4 а
16.	ФГБУ «Магаданская межобластная ветеринарная лаборатория»	685000, г. Магадан, ул. Чукотская, 20а
17.	ФГБУ «Национальный центр безопасности продукции водного промысла и аквакультуры»	129223, г. Москва, проспект Мира, ВВЦ, д. 119, стр. 334

18.	ФГБУ «Нижегородский референтный центр Россельхознадзора»	603107, г. Нижний Новгород, проспект Гагарина, 97
19.	ФГБУ «Новосибирская межобластная ветеринарная лаборатория»	630007, г. Новосибирск, ул. Серебренниковская, 5
20.	ФГБУ «Омский референтный центр Россельхознадзора»	644031, г. Омск, ул. 10 лет Октября, 197
21.	ФГБУ «Оренбургский референтный центр Россельхознадзора»	460052, г. Оренбург, ул. Монтажников, 34
22.	ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора»	302040, г. Орел, ул. Пожарная, 72
23.	ФГБУ «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория»	692502, Приморский край, г. Уссурийск, ул. Белинского, 3
24.	ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора»	344034, г. Ростов-на-Дону, Синявский пер., 21 в
25.	ФГБУ «Самарский референтный центр Россельхознадзора»	443086, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 171
26.	ФГБУ «Саратовская межобластная ветеринарная лаборатория»	410064, г. Саратов, Ленинский р-он, ул. Блинова, 13
27.	ФГБУ «Сахалинская межобластная ветеринарная лаборатория»	693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Саранская, 17-А
28.	ФГБУ «Свердловский референтный центр Россельхознадзора»	620016, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мостовая, 15б
29.	ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория»	355000, г. Ставрополь, Старомарьевское шоссе, 34
30.	ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория»	420087, Республика Татарстан, г. Казань, Советский р-н, ул. Родины, 25-А
31.	ФГБУ «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория»	170007, г. Тверь, ул. Шишкова, 100
32.	ФГБУ «Тульская межобластная ветеринарная лаборатория»	301130, Тульская область, Ленинский р-н, пос. Ленинский, ул. Мира, 13
33.	ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных»	600901, г. Владимир, мкр. Юрьевец
34.	ФГБУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки»	127486, г. Москва, ул. Пяловская, д. 5А, стр. 2

35.	ФГБУ «Хабаровский референтный центр Россельхознадзора»	680000, г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, д. 65
36.	ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория»	111622, г. Москва, ул. Оранжерейная, 23
37.	ФГБУ «Центральная научно-производственная радиологическая ветеринарная лаборатория»	656056, г. Барнаул, ул. Горького, 4
38.	ФГБУ «Челябинская межобластная ветеринарная лаборатория»	454006, г. Челябинск, Свердловский тракт, 20

Кроме этого, распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 1087-р в ведение Россельхознадзора передано федеральное государственное унитарное предприятие «Республиканский фумигационный отряд».

Уставы подведомственных Службе федеральных государственных бюджетных учреждений утверждены Россельхознадзором. Основными задачами учреждений являются:

- реализация единой государственной политики в области ветеринарии, карантина и защиты растений, семеноводства и селекционных достижений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

- осуществление деятельности в качестве испытательных и сравнительных центров Россельхознадзора в области ветеринарии, семеноводства, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

- обеспечение деятельности территориальных органов Россельхознадзора путем проведения экспертиз, исследований и обследований в области ветеринарии, семеноводства, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

- осуществление в качестве органа по сертификации и/или испытательной лаборатории (центра) (при наличии аккредитации в соответствующей системе) работ в области защиты растений, семеноводства, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, ветеринарии, безопасности продукции животного и растительного происхождения.

**е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 845 «О Федеральной службе по аккредитации» Россельхознадзором с 01.11.2011 полномочия по аккредитация испытательных лабораторий (центров), осуществляющих работы в области подтверждения соответствия качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, и проверку их деятельности в части работы по подтверждению соответствия указанной продукции и выдачи сертификатов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, были переданы Федеральной службе по аккредитации.

### **3. Раздел.**

**Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).**

**а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)**

Бюджетные назначения по расходам на 2013 год утверждены Федеральным законом от 03.12.2012 № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Бюджетной росписью федерального бюджета на 2013 год Россельхознадзору доведены ассигнования в сумме 10410,82 млн. рублей (на выполнение функции по контролю (надзору) – 4248,40 млн. рублей). На 1 января 2014 года кассовое исполнение расходов федерального бюджета в целом по Россельхознадзору составило 10401,09 млн. рублей или 99,91 % от размера предусмотренных денежных средств.

Средства федерального бюджета, выделяемые Россельхознадзору, направлялись на:

- Федеральную целевую программу «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009-2014 годы)»;
- Финансирование федеральной адресной инвестиционной программы;
- Финансирование НИОКР с целью предупреждения распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской Федерации;
- Обеспечение деятельности подведомственных учреждений;

- Центральный аппарат (содержание центрального аппарата);
- Территориальные органы;
- Профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации;
- Федеральную целевую программу «Жилище (2011-2015)».

**б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности**

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), всего – 6177 единиц.

Предельная численность государственных гражданских служащих Россельхознадзора на 1 января 2014 года составила 10341 единица, в том числе по центральному аппарату – 163 единицы, по территориальным органам Россельхознадзора – 10178 единиц.

Фактическая численность государственных гражданских служащих составила на 1 января 2014 года 9813 единиц, в том числе по центральному аппарату – 120 единиц, по территориальным органам Россельхознадзора – 9693 единицы.

**в) сведения о квалификации государственных гражданских служащих, о мероприятиях по повышению их квалификации**

Квалификация государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора по укрупненным группам специальностей:

Физико-математические и естественные науки	3
Гуманитарные и социальные науки	14
Образование и педагогика	5
Экономика и управление	20
Сельское и рыбное хозяйство	69
Другие	3
Среднее профессиональное образование	2

В 2013 году курсы повышения квалификации прошли 20 государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора и 1657 государственных гражданских служащих территориальных органов Россельхознадзора по следующим направлениям:

1.	развитие системы государственной службы Российской Федерации	35
2.	государственная политика в области противодействия коррупции	163

3.	государственная бюджетная политика	1
4.	государственная внешняя политика, включая вопросы, связанные с присоединением Российской Федерации к ВТО	79
5.	повышение эффективности осуществления федеральными органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности	801
6.	повышение эффективности предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг	65
7.	внедрение информационных технологий в государственное управление	47
8.	обеспечение безопасности персональных данных	7
9.	организационно-экономическое	25
10.	планово-финансовое	16
11.	правовое	31
12.	управление государственными закупками	87
13.	Отбор проб партий семян	13
14.	Применение земельного законодательства, опыт ЕС (Литва)	6
15.	Коммуникативный аспект культуры речи	1
16.	Государственная служба и кадровая политика	27
17.	Организация и обеспечение кадровой работы в органах государственной власти	2
18.	Защита государственной тайны	2
19.	Пожарная безопасность	4
20.	Личность руководителя в системе государственной гражданской службы: компетенции, технологии делового администрирования и работы с персоналом	2
21.	Взаимодействие органов исполнительной власти с институтами гражданского общества и СМИ	2
22.	Государственное и муниципальное управление	7
23.	Документационное обеспечение управления	8
24.	Организация делопроизводства и архивоведения в органах государственной власти и местного самоуправления	3
25.	Прохождение государственной службы (правовое регулирование государственной службы)	2
26.	Применение законодательства, регулирующего особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях	7
27.	Ветеринарно-санитарная экспертиза	31
28.	Профессиональная этика, служебное поведение и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе	1
29.	Правовое регулирование государственного ветеринарного надзора	20
30.	Охрана труда	34



31.	Карантин растений РФ	65
32.	Оптимизация контрольно-надзорных функций федерального органа исполнительной власти РФ. Практика применения Федерального закона № 294-ФЗ, соотношение с КоАП РФ	1
33.	Контроль за сохранностью земель. Отбор почвенных образцов на агрохимические и химико-технологические показатели	11
34.	Функции подразделений кадровой службы федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений	2
35.	Вопросы повышения качества предоставления государственных услуг	3
36.	Актуальные вопросы ветеринарного законодательства в РФ	42
37.	Электронный документооборот	5
38.	Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды	1
39.	Технология работы с обращениями граждан	1
40.	Вопросы, связанные со вступлением России в ВТО. Особенности многостороннего регулирования в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса, применение санитарных и фитосанитарных мер	2

**г) данные о средней нагрузке на 1 государственного инспектора по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю (надзору)**

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 государственного служащего в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

Среднее количество поднадзорных объектов на 1 специалиста – 271,26. Количество плановых и внеплановых проверочных мероприятий в сфере ветеринарии на 1 специалиста внутреннего ветеринарного надзора составило 45,5 проверки, из них плановых проверок – 22,26, внеплановых проверок – 22,79, выдано предписаний об устранении правонарушений на 1 специалиста – 13,52 шт., возбуждено дел об административном правонарушении – 21,25 дел.

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 государственного служащего в сфере контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки:

Из расчета на 1 государственного служащего проведено 21 проверка, из них плановых проверок – 15, внеплановых проверок – 6, выдано 6 предписание,

возбуждено дел об административном правонарушении 8. Среднее количество поднадзорных объектов на 1 специалиста – 121.

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 государственного служащего в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля:

Среднее количество поднадзорных объектов на 1 специалиста – 150.

Из расчета на 1 государственного служащего проведено 32 проверок, из них плановых проверок - 24, внеплановых проверок – 8, выдано 10 предписаний, возбуждено дел об административном правонарушении 19.

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 государственного служащего в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений:

Среднее количество поднадзорных объектов на 1 специалиста – 201,7.

Из расчета на 1 государственного служащего проведено 50 проверка, из них плановых проверок - 38, внеплановых проверок – 12, выдано 11 предписаний, возбуждено дел об административном правонарушении 23.

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 государственного служащего в области государственного земельного контроля (надзора):

Из расчета на 1 государственного служащего проведено 35 проверок, из них плановых проверок – 23, внеплановых проверок – 12, выдано 12 предписаний, возбуждено дел об административном правонарушении 14. Среднее количество поднадзорных объектов на 1 специалиста – 31,5.

**д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору)**

Россельхознадзором в 2013 году привлекались к проведению мероприятий по контролю в качестве экспертов и экспертных организаций 6187 лиц (в том числе 38 федеральных государственных бюджетных учреждений, переданные в ведение Россельхознадзора для обеспечения его деятельности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2004 № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»).

#### **Раздел 4.**

#### **Проведение государственного контроля (надзора).**

**а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности**

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора

В 2013 году Россельхознадзором в сфере федерального государственного ветеринарного надзора осуществлена проверка соблюдения требований ветеринарного законодательства 39692 хозяйствующими субъектами, при этом проведена 45999 проверка, в том числе плановых проверок проведено 22967, внеплановых 23032.

В соответствии с нормативными правовыми актами в сфере ветеринарии территориальные органы Россельхознадзора также осуществляют надзор за соблюдением требований ветеринарного законодательства подразделениями, подведомственными органам управления ветеринарии субъектов Российской Федерации. С целью недопущения в реализацию некачественной и опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции Россельхознадзор для принятия соответствующих мер информировал администрацию субъектов Российской Федерации обо всех случаях нарушения законодательства Российской Федерации в области ветеринарии.

В целях обеспечения федерального государственного ветеринарного надзора территориальными органами Россельхознадзора в 2013 году было проверено юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 39692, при этом было выявлено 29557 нарушения. Кроме того было вынесено 14296 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства, а также выданных представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений. При этом в 2013 году предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства, а также выданных представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений 9825 исполнено, 1916 не исполнено, по 2749 предписаниям срок исполнения не наступил.

В 2013 году территориальными органами Россельхознадзора составлено 23163 протокола, из них направлено по подведомственности 4587.

В сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля

Для обеспечения фитосанитарной безопасности Российской Федерации Россельхознадзор осуществляет организацию охраны территории страны от карантинных объектов, организует работу своих территориальных органов и работу подведомственных ему референтных центров.

Территориальными органами Россельхознадзора количество проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2013 году составило

26286, при этом проведено 29187 проверок, в том числе 21949 плановых и 7238 внеплановых проверок.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий привлечено к административной ответственности 6090 индивидуальных предпринимателей, 5401 должностное лицо, 3921 юридическое лицо. В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 18349 нарушений. Кроме того было вынесено 10764 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства в области карантина растений и представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений. При этом в 2013 году предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства, а также выданных представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений 8638 исполнено, 434 не исполнено, в отношении 1692 нарушений срок их устранения (исполнения предписания) не наступил.

Должностными лицами территориальных органов Россельхознадзора составлено 17958 протоколов, из них направлено по подведомственности 1042.

Исполнение вынесенных предписаний и представлений об устранении выявленных нарушений законодательства в области карантина растений составило 80 %.

#### В сфере государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

Должностные лица территориальных органов Россельхознадзора привлекались правоохранительными органами и региональными комиссиями, созданными органами управления АПК субъектов Российской Федерации, для проведения проверок количественно-качественной сохранности зерна интервенционного фонда в организациях-хранителях.

При осуществлении государственного контроля за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки территориальными органами Россельхознадзора привлекаются организации, аккредитованные в этой области.

В целях обеспечения государственного контроля за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки территориальными органами Россельхознадзора в 2013 году было проведено 4318 проверок, в том числе 2965 плановых и 1353 внеплановых проверок. Количество проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составило 3402, при этом было выявлено 1990 нарушения. Кроме того было вынесено 1351 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. При этом в 2013 году предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства, а также выданных представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений 1275 исполнено, 22 не исполнено, по 69 предписаниям срок исполнения не наступил.

В 2013 году территориальными органами Россельхознадзора составлено 1748 протоколов, из них направлено по подведомственности 35. Исполнение вынесенных предписаний составило 94,4 процента.

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Территориальными управлениями Россельхознадзора в 2013 году проверено 17373 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом было проведено 19044 проверки, из них:

- плановых проверок – 14986;
- внеплановых проверок – 4058.

В результате осуществления Россельхознадзором функций по надзору и контролю выявлено 11007 нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, при этом было составлено 10250 протоколов об административных правонарушениях (из них 743 направлены по подведомственности), вынесено предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства и выдано представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений – 5628. При этом в 2013 году предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства, а также выданных представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений 4533 исполнено, 420 не исполнено, по 1067 предписаниям срок исполнения не наступил.

Основными видами нарушений являются:

- посев на семенные цели некондиционными семенами;
- высев семян сельскохозяйственных растений без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества;
- высев семян без проверки их на сортовые и посевные качества;
- реализация семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества;
- реализация пакетированных семян овощных и цветочных культур без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, с истёкшим сроком действия документов о качестве;
- реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации, и некондиционных по всхожести и засоренности;
- нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений, без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, неизвестного происхождения;
- нарушение правил хранения семян.

В сфере государственного земельного надзора

В 2013 году территориальными органами Россельхознадзора проверено 29480 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; проведено 32630 контрольно-надзорных мероприятий по государственному земельному надзору, из них плановых - 20975, внеплановых – 11655, выявлено 15298 нарушений.

По выявленным нарушениям приняты следующие меры:

– выдано 13959 предписаний об устранении выявленных нарушений земельного законодательства, а также вынесено представлений об устранении причин и условий их совершения; 8299 было исполнено, 2572 – не исполнено, в 3634 случаях срок исполнения предписаний и представлений не наступил (следует отметить, что в числе исполненных, не исполненных и с не наступившим сроком присутствуют предписания, переходящие с 2012 года);

– составлено протоколов об административных правонарушениях – 14444, из которых направлено по подведомственности в другие органы – 3389;

– из иных государственных органов поступил в территориальные органы 361 протокол.

**б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору), а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности**

Россельхознадзором в 2013 году привлекались к проведению мероприятий по контролю в качестве экспертных организаций 38 федеральных государственных бюджетных учреждений, которые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2004 № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» переданы Россельхознадзору для обеспечения его деятельности.

В 2013 году Россельхознадзором при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) было проведено проверок с привлечением экспертов и экспертных организаций:

- в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений - 967, при этом было выдано 4277 экспертных заключения;

- в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля – 1196, при этом выданных 2352 экспертных заключений (размер финансирования на привлечение экспертов и представителей экспертных организаций к участию в контрольной деятельности 30414 руб.);

- в сфере контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки - 196, при этом количество выданных экспертных заключений составило 1705 (размер финансирования на привлечение экспертов и представителей экспертных организаций к участию в контрольной деятельности 25700 руб.);

- в сфере федерального государственного ветеринарного надзора - 302, при этом количество выданных экспертных заключений составило 940;
- в сфере государственного земельного надзора привлечено - 2435, при этом количество выданных экспертных заключений составило 2096.

**в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В соответствии с законодательством Российской Федерации Россельхознадзор осуществляет полномочия по возмещению вреда (ущерба) при осуществлении государственного земельного надзора.

Возмещение нарушителями вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, является важным инструментом, предупреждающим и пресекающим нарушения земельного законодательства, и характеризует эффективность осуществления государственного земельного надзора.

В рамках статьи 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» территориальными органами Россельхознадзора активно проводится работа по принуждению хозяйствующих субъектов к возмещению вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, расчет которого осуществляется в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238 (зарегистрирован Минюстом России 07.09.2010 № 18364), с последующим приведением земель в состояние, пригодное к сельхозпроизводству в добровольном или судебном порядке.

Основные виды нарушений, связанные с нанесением вреда почвам – это уничтожение плодородного слоя почвы в результате разлива нефтепродуктов, несанкционированное обращение с пестицидами и агрохимикатами, перекрытие поверхности почвы различными объектами (жидкий навоз, песок, свекловичный жом, опилки и т.п.), разработка карьеров для добычи общераспространенных полезных ископаемых (песок, щебень, глина и т.п.), снятие и перемещение плодородного слоя почвы, а также несанкционированное размещение отходов производства и потребления.

**г) сведения о размерах вреда (ущерба), причиненного почвам, и возмещенного нарушителями, а также взысканного с нарушителей**

За прошедший год в 52 территориальных органах Россельхознадзора велась работа по взысканию вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, противоправными действиями виновными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в результате осуществления ими хозяйственной деятельности. Размер причиненного вреда и возмещенного нарушителями в добровольном порядке составил 2,9 млрд. рублей (1,9 млрд. рублей – 2012 году), вред, взысканный с нарушителей по решению суда составил 2,2 млрд. рублей (346,7 млн. рублей – 2012 год).

## **Раздел 5.**

### **Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

#### **а) сведения о принятых Россельхознадзором мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)**

##### **В сфере федерального государственного ветеринарного надзора**

В случаях нарушения требований законодательства о ветеринарии хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, применяются штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы, направляются для рассмотрения по подведомственности.

В 2013 году установлено 29557 нарушений требований законодательства о ветеринарии.

В первом полугодии были рассмотрены дела об административных правонарушениях, по которым вынесено 13561 постановление (в том числе о прекращении производства по делу – 308), во втором полугодии – 15996 (в том числе о прекращении производства по делу – 359).

За 2013 привлечено к административной ответственности:

- юридических лиц – 7943 (за первое полугодие – 3172, за второе полугодие – 4771);

- индивидуальных предпринимателей – 10547 (за первое полугодие – 4924, за второе полугодие – 5623);

- должностных лиц - 10400 (за первое полугодие – 3880, за второе полугодие – 6520).

За нарушения в 2013 году приостановлена деятельность 110 юридических лиц (за первое полугодие – 34, за второе полугодие – 76) и 34 индивидуальных предпринимателей (за первое полугодие – 14, за второе полугодие – 20).

В 2013 году размер наложенных штрафов составил 154,6 млн. рублей (за первое полугодие – 68,4 млн. рублей, за второе полугодие – 86,2 млн. рублей), при этом было взыскано штрафов:



- в добровольном порядке оплачено штрафов на сумму 111,4 млн. рублей (за первое полугодие – 45,2 млн. рублей, за второе полугодие – 66,1 млн. рублей);
- передано штрафов для взыскания через Федеральную службу судебных приставов на сумму 7,7 млн. рублей (за первое полугодие – 3,7 млн. рублей, за второе полугодие – 4 млн. рублей);
- взыскано штрафов Федеральной службой судебных приставов на сумму 3,9 млн. рублей (за первое полугодие – 1,3 млн. рублей, за второе полугодие – 2,6 млн. рублей).

В сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля

В случаях нарушения требований законодательства в сфере карантина растений хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, применяются штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы, направляются для рассмотрения по подведомственности.

В 2013 году установлено 18886 нарушений требований законодательства в сфере карантина растений.

В первом полугодии были рассмотрены дела об административных правонарушениях, по которым вынесено 8708 постановлений (в том числе о прекращении производства по делу – 64), во втором полугодии – 10178 (в том числе о прекращении производства по делу – 52).

За 2013 привлечено к административной ответственности:

- юридических лиц - 4964 (за первое полугодие – 2145, за второе полугодие – 2819);
- индивидуальных предпринимателей – 7380 (за первое полугодие – 3693, за второе полугодие – 3687);
- должностных лиц - 5292 (за первое полугодие – 2367, за второе полугодие – 2925).

В 2013 году размер наложенных штрафов составил 37,8 млн. рублей (за первое полугодие – 16,5 млн. рублей, за второе полугодие – 21,3 млн. рублей), при этом было взыскано штрафов:

- в добровольном порядке на сумму 32,6 млн. рублей (за первое полугодие – 12,5 млн. рублей, за второе полугодие – 20 млн. рублей);
- передано для взыскания через Федеральную службу судебных приставов на сумму 1,6 млн. рублей (за первое полугодие – 464,3 тыс. рублей, за второе полугодие – 1,1 млн. рублей);
- взыскано Федеральной службой судебных приставов на сумму 989,7 тыс. рублей (за первое полугодие – 430,7 тыс. рублей, за второе полугодие – 558,9 тыс. рублей).

Соотношение выявленных правонарушений к проведенным проверкам позволяет сделать вывод, что по прежнему каждая вторая-третья проверка

деятельности хозяйствующих субъектов в сфере карантина растений приводит к выявлению нарушений законодательства в указанной сфере деятельности.

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

В случаях нарушения требований законодательства в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, применяются штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы, направляются для рассмотрения по подведомственности.

В 2013 году установлено 11007 нарушений требований законодательства в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

В первом полугодии были рассмотрены дела об административных правонарушениях, по которым вынесено 5537 постановлений (в том числе о прекращении производства по делу – 129), во втором полугодии – 4671 (в том числе о прекращении производства по делу – 194).

За 2013 привлечено к административной ответственности:

- юридических лиц - 1562 (за первое полугодие – 714, за второе полугодие – 848);
- индивидуальных предпринимателей – 5315 (за первое полугодие – 2966, за второе полугодие – 2349);
- должностных лиц - 2363 (за первое полугодие – 1177, за второе полугодие – 1186).

В 2013 году размер наложенных штрафов составил 13,5 млн. рублей (за первое полугодие – 6,3 млн. рублей, за второе полугодие – 7,1 млн. рублей), при этом было взыскано штрафов:

- в добровольном порядке на сумму 12,2 млн. рублей (за первое полугодие – 4,8 млн. рублей, за второе полугодие – 7,3 млн. рублей);
- передано для взыскания через Федеральную службу судебных приставов на сумму 642,3 тыс. рублей (за первое полугодие – 193,6 тыс. рублей, за второе полугодие – 448,7 тыс. рублей);
- взыскано Федеральной службой судебных приставов на сумму 434,4 тыс. рублей (за первое полугодие – 113,6 тыс. рублей, за второе полугодие – 320,8 тыс. рублей).

В сфере государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

В случаях нарушения требований законодательства в сфере государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, применяются штрафные санкции, в

необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы, направляются для рассмотрения по подведомственности.

В 2013 году установлено 1990 нарушение требований законодательства в сфере государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки.

В первом полугодии были рассмотрены дела об административных правонарушениях, по которым вынесено 1995 постановлений, при этом в первом полугодии - 1041 постановлений (в том числе о прекращении производства по делу – 6), во втором полугодии – 954 (в том числе о прекращении производства по делу – 8).

За 2013 привлечено к административной ответственности:

- юридических лиц - 427 (за первое полугодие – 210, за второе полугодие – 217);
- индивидуальных предпринимателей – 184 (за первое полугодие – 96, за второе полугодие – 88);
- должностных лиц - 1270 (за первое полугодие – 676, за второе полугодие – 594).

За нарушения в 2013 году приостановлена деятельность 1 юридического лица (за первое полугодие – 0, за второе полугодие – 1).

В 2013 году размер наложенных штрафов составил 3,6 млн. рублей (за первое полугодие – 1,5 млн. рублей, за второе полугодие – 2,1 млн. рублей), при этом было взыскано штрафов:

- в добровольном порядке на сумму 3,4 млн. рублей (за первое полугодие – 1,3 млн. рублей, за второе полугодие – 2,1 млн. рублей);
- передано для взыскания через Федеральную службу судебных приставов на сумму 6 тыс. рублей (за первое полугодие – 2 тыс. рублей, за второе полугодие – 4 тыс. рублей);
- взыскано Федеральной службой судебных приставов на сумму 1 тыс. рублей (за первое полугодие – 0 тыс. рублей, за второе полугодие – 1 тыс. рублей).

#### В сфере государственного земельного надзора

В случаях нарушения требований законодательства в сфере государственного земельного надзора хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушениях, применяются штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы, направляются для рассмотрения по подведомственности.

В 2013 году установлено 15298 нарушений требований законодательства в сфере государственного земельного надзора.

Всего вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях – 13223 (за 1-е 2013 года полугодие 5663, за 2-е 7560), в том числе о прекращении производства по делу – 285 (на 12 % меньше, чем в 2012 году), что говорит о повышении качества подготовки материалов административных дел, при этом за 1-е 2013 года полугодие 111, за 2-е 174.

За отчетный период привлечено к административной ответственности индивидуальных предпринимателей – 4641 (36,9%) (за 1-е 2013 года полугодие 2148, за 2-е 2493), юридических лиц – 2878 (22,9%) (за 1-е 2013 года полугодие 1088, за 2-е 1790), должностных лиц – 5034 (41%) (за 1-е 2013 года полугодие 2197, за 2-е 2837) от общего количества привлеченных к административной ответственности лиц, в том числе приостановлена деятельность одного юридического лица (за 1-е 2013 года полугодие 0, за 2-е 1).

В 2013 году за нарушения земельного законодательства наложено административных штрафов на сумму 96,1 млн. рублей (за 1-е 2013 года полугодие 39,9 млн. рублей, за 2-е 56,2 млн. рублей), при этом взыскано административных штрафов на сумму 95,5 млн. рублей (99,4 % от наложенных) (за 1-е 2013 года полугодие 34,3 млн. рублей, за 2-е 61.1 млн. рублей), в том числе выплачено в добровольном порядке юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями 70,3 млн. рублей (за 1-е 2013 года полугодие 25,1 млн. рублей, за 2-е 45,2 млн. рублей), передано территориальными органами Россельхознадзора для взыскания в ФССП на сумму 9,5 млн. рублей (за 1-е 2013 года полугодие 3,2 млн. рублей, за 2-е 6,3 млн. рублей), взыскано ФССП на сумму 15,7 млн. рублей (за 1-е 2013 года полугодие 6 млн. рублей, за 2-е 9,7 млн. рублей).

**б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

Территориальными органами Россельхознадзора с целью профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся открытые совещания в регионах, организуемые районными администрациями с участием специалистов и руководителей сельскохозяйственных предприятий, глав крестьянских (фермерских) хозяйств и глав администраций сельских поселений. Также создаются координационные советы по взаимодействию с малым и средним предпринимательством.

Кроме того, исчерпывающая информация размещается на сайтах территориальных органов Россельхознадзора: нормативная база, новости, телефоны горячих линий с целью оказания необходимой правовой помощи.

Специалисты территориальных органов Россельхознадзора принимают участие в программах на радио и телевидении.

**в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Россельхознадзора)**

Общее количество оспоренных мероприятий по контролю, проведенных Россельхознадзором составляет 274.

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2013 году оспорено 89 мероприятия по контролю.

Основными причинами прекращения судами производства по делам об административных правонарушениях являются: отсутствие события административного правонарушения, недостаточная доказательная база, отсутствие полномочий должностных лиц.

В сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2013 году оспорено 11 мероприятий по контролю.

Основными причинами прекращения судами производства по делам об административных правонарушениях являются: уменьшение суммы штрафа, отсутствие состава административного правонарушения.

Государственный надзор в области семеноводства в отношении сельскохозяйственных растений

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2013 году оспорено 8 мероприятия по контролю.

Основными причинами прекращения судами производства по делу об административных правонарушениях являются отсутствие состава административного правонарушения.

В сфере государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2013 году оспорено 74 мероприятия по контролю (находится на рассмотрении).

Типовыми основаниями для удовлетворения обращений истцов являются:

- отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки;
- отсутствие полномочий должностных лиц;
- отсутствие события административного правонарушения;
- недостаточная доказательная база.

#### В сфере государственного земельного надзора

В 2013 году 92 мероприятия по контролю были оспорены юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в судах.

Типовыми основаниями для удовлетворения обращений истцов являются:

- отсутствие доказательств ухудшения качественного состояния почв (отбор почвенных образцов не осуществлялся, исследования не проводились, не представлено каких-либо результатов анализов или экспертиз, устанавливающих ухудшение плодородия почв);
- отсутствие надлежащих доказательств, свидетельствующих о наличии в действиях юридического лица события административного правонарушения;
- отсутствие доказательства причинно-следственной связи между действиями субъекта правонарушения и наступившими негативными последствиями;
- отсутствие доказательств умышленного невыполнения законных требований должностного лица или исполнения предписания;
- ненадлежащее извещение лица, привлекаемого к административной ответственности, о времени и месте составления протокола, рассмотрения дела и вынесения постановления, уведомление лиц, не являющихся законными представителями юридических лиц;
- истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- неверное (неполное) оформление документов административного производства (отсутствие привязки к местности, не указано время и дата осуществления проверки или съемки, отсутствие в предписании сведений о конкретных мероприятиях необходимых для устранения нарушений, привлечение к ответственности дважды за одно и тоже правонарушение, составление протоколов отбора проб без участия понятых).

Общими мерами реагирования, принятыми в отношении должностных лиц Россельхознадзора по результатам анализа причин прекращения судами производств по делам об административных правонарушениях в территориальных органах Россельхознадзора является проведение методической работы среди специалистов по осуществлению государственного контроля (надзора), проведение служебных проверок и привлечение виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

#### **Раздел 6.**

#### **Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)**

Общее количество проверок, проведенных Россельхознадзором в 2013 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего 96669, из них плановых проверок - 53643, внеплановых проверок – 43026, при этом 2012 году проверок, проведенных Россельхознадзором в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - 94455, из них плановых проверок - 54339, внеплановых проверок – 40116.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований в 2013 году – 60280, в 2012 году – 55174.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2013 году – 289383 тыс. руб., в 2012 году – 204049 тыс. руб.

Выполнение за отчетный период утвержденного ежегодного плана проведения проверок – 96,52, в 2012 году – 87,47%.

Доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано в 2013 году – 34,03%, в 2012 году - 12,71%.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными в 2013 году – 0,11%, в 2012 году – 0,162%.

Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в 2013 году – 0,036%, в 2012 году – 0,02%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки в 2013 году – 19,72%, в 2012 году – 17,202%.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя 2013 году – 1,25, в 2012 году – 1,342.

Доля проведенных внеплановых проверок 2013 году – 44,51%, в 2012 году – 29,474%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок 2013 году – 37,89%, в 2012 году – 22,702%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда 2013 году – 2,81%, в 2012 году – 7,47%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и

здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений 2013 году – 0,17%, в 2012 году – 2,232%.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения 2013 году – 47,78%, в 2012 году – 40,02%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях 2013 году – 97,16%, в 2012 году – 76,7%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания 2013 году – 94,44%, в 2012 году – 79,612%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 2013 году – 16,27%, в 2012 году – 11,232%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 2013 году – 0,6%, в 2012 году – 1,644%.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 2013 году – 2409, в 2012 году – 236.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний 2013 году – 8,17%, в 2012 году – 9,226%.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов 2013 году – 78,42%, в 2012 году – 83,75%.

Средний размер наложенного административного штрафа 2013 году – 4,96 тыс. рублей, в 2012 году – 3,86 тыс. рублей, в том числе на должностных лиц в 2013 году – 2,13 тыс. рублей, в 2012 году – 1,9 тыс. рублей и юридических лиц в 2013 году – 15,82 тыс. рублей, в 2012 году – 10,85 тыс. рублей.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел



(в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) 2013 году – 0,19%, в 2012 году – 0,05%.

Показатели эффективности государственного надзора в сфере федерального государственного ветеринарного надзора

№ п/п	Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)	Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2012 год)			Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2013 год)		
		за 1-е полугодие	за 2-е полугодие	за год	за 1-е полугодие	за 2-е полугодие	за год
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	85,54	85,15	94,13	90,9	91,02	91,96
2.	Доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	24,96	25,68	30,16	21,86	22,68	22,27
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,26	0,23	0,24	0,21	0,16	0,19
4.	<a href="#">Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)</a>	0,03	0,05	0,04	0,06	0,05	0,06
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю)	12,54	15,4	24,19	22,86	21,29	22,08

	(надзору)						
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,17	1,34	1,30	1,24	1,32	1,28
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	40,19	51,74	52,44	125,9	131,7	128,80
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	33,55	44,03	44,78	52,49	55,91	54,20
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	10,37	11,16	12,15	18,4	20,39	19,40
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества	0,57	0,5	0,76	1,31	1,44	1,38

	проведенных внеплановых проверок)						
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	41,47	40,22	44,58	73,88	76,98	75,43
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	79,01	75,34	81,75	79,34	81,77	80,56
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	77,9	75,92	83,66	79,34	81,77	80,56
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	17	17,83	19,03	16,05	18,79	17,42
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0,09	0,08	0,13	1,08	1,1	1,09

16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	6	7	15	4	42	46,00
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	4,09	9,29	7,62	6,04	9,8	7,92

В 2013 г. территориальными органами Россельхознадзора проверено в сфере федерального государственного ветеринарного надзора 39692 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Было проведено 22967 (в 2012 году – 20525) плановых и 23032 (в 2012 году – 23606) внеплановых проверок по вопросам соблюдения требований законодательства в области ветеринарии.

Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2013 г. составило 91%, что на 6% выше показателей 2012 года.

В 2013 году выявлено 29557 (в 2012 году – 28023) правонарушений при проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Количество выявленных нарушений увеличилось на 5% по сравнению с 2012 годом

Процент взыскания штрафов в 2013 году составил 75%.

#### Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля

№ п/п	Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)	Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2012 год)			Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2013 год)		
		за 1-е полугодие	за 2-е полугодие	за год	за 1-е полугодие	за 2-е полугодие	за год
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	81,11	83,51	93,10	81,62	81,23	81,42

2	Доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	4,23	3,98	6,97	7,01	11,38	9,19
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,03	0,10	0,07	0,02	0,01	0,02
4	<a href="#">Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)</a>	0,03	0,03	0,06	0,01	0,02	0,02
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	9,59	11,36	20,32	11,54	12,26	11,9
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,04	1,22	1,21	1,26	1,41	1,59
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	15,65	29,90	26,83	13,45	29,98	21,71
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	14,47	19,18	19,53	10,59	13,36	11,97
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических	13,08	10,07	11,00	11,78	10,42	11,1

	лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)						
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,00	0,02	1,60	0,3	0,51	0,41
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	38,25	34,54	40,02	42,94	40,66	41,8
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	74,29	73,97	80,25	79,67	81	80,33
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	71,91	73,65	79,10	78,61	80,75	79,68
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических	12,62	13,39	14,13	11,41	12,75	12,08

	лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)						
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0,22	1,98	2,19	0,68	1,82	1,25
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0,00	40	40	0	0	0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	1,03	4,26	3,71	2,72	5,29	4

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в области государственного контроля за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки

№ п/п	Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)	Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2012 год)			Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2013 год)		
		за 1-е полугодие	за 2-е полугодие	за год	за 1-е полугодие	за 2-е полугодие	за год
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля) проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок	60,6	55,0	57,8	59,29	59,28	59,29

2.	Доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	2,4	3,7	3,1	0,54	0,42	0,48
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	0,09	0,05
4.	Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	0,09	0,05
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	10,1	9,4	9,8	10,21	9,39	9,8
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,8	1,6	1,7	0,82	0,88	0,85
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	15,5	18,7	17,1	15,84	19,23	17,54
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	7,4	9,2	8,3	6,48	8,57	8,54



9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государству, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	2,4	1,1	1,8	1,89	2,03	1,96
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государству, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	2,3	3,3	2,8	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	16,4	16,1	16,3	18,33	15,86	17,1
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	42,0	35,2	38,6	37,88	39,98	38,93
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	44,0	43,5	43,8	36,51	39,19	37,85

14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	7,7	8,1	7,9	4,86	4,42	4,64
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0,8	1	0,9	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	0,3	0,4	0,4	1,63	1,66	1,65

Выполнение территориальными управлениями Россельхознадзора утвержденного на 2013 год плана проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составило 59,3 %, что на 1,5 % выше уровня 2012 года. Доля проведенных внеплановых проверок (в

процентах от общего количества проведенных проверок) - 17,5% (на 0,4 % выше по сравнению с 2012 годом).

Доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано в 2013 году составила 0,48 %.

Анализ эффективности проведения территориальными управлениями Россельхознадзора проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей показал, что в 2013 году доля проверок, проводимых с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания составила 0,05%. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки осталась на уровне 2012 года (9,8 % - в 2012 году, 9,8 % - в 2013 году).

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными составила 0,05 %.

Увеличилась доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок с 8,3 % в 2012 году до 8,5 % в 2013 году.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения и наложены административные наказания в 2013 году составила 17,1 %, что на 0,8 % выше, чем в 2012 году.

В 2013 году 38,9 % составила доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составила 4,6 %, снизилась по сравнению 2012 годом на 3,3 %;

В 2013 году на 1,25 % по сравнению с 2012 годом увеличилась доля выявленных при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей правонарушений, связанных с неисполнением предписаний.

Анализ и оценка эффективности государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений и его эффективность

№ п/п	Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)	Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2012 год)			Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2013 год)		
		за 1-е полугодие	за 2-е полугодие	за год	за 1-е полугодие	за 2-е полугодие	за год
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	93,0	97,5	95,2	83,13	82,03	82
2.	Доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа, направленных в органы прокуратуры заявлений)	0,0	1,3	1,3	7	7,46	7,23
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,003	0,1	0,5	0,008	0	0,004
4.	Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	11,6	11,8	23,7	14,12	12,77	13,44
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,3	1,2	1,5	1,72	1,75	1,73
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	17,9	16,3	19,0	17,37	18,53	17,95

8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	8,3	6,5	9,9	9,25	12,35	10,8
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	7,2	3,7	6,8	4,08	1,84	2,96
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений по итогам которых по фактам выявленных нарушений (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	42,6	34,4	42,2	43,82	36,92	40,3
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	96,0	95,2	96,6	84,92	80,1	82,5

13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	95,5	97,7	97,5	85,66	83,9	84,7
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	2,0	1,4	2,1	5,47	4,43	4,95
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	1,4	2,6	2,4	2,23	5,12	3,67

## Анализ и оценка эффективности государственного земельного надзора

№ п/п	Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)	Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2012 год)			Общий результат, в том числе по сферам деятельности (за 2013 год)		
		за 1-е полугодие	за 2-е полугодие	за год	за 1-е полугодие	за 2-е полугодие	за год
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	45	52	97	42,2	51,7	93,9
2.	Доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа, направленных в органы прокуратуры заявлений)	10	14	22	6,0	5,4	11,4
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0,1	0,0	0,1
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	7	11	8	8,2	10,7	18,8
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1	1	1,2	1,4	1,3

7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	17	31	30	17,0	17,6	34,6
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	21	31	31	13,0	17,0	30,0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	2,2	3,5	5,6	2,3	3,1	5,4
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений по итогам которых по фактам выявленных нарушений (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	3	6	6	3,0	2,0	5,0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	30	29	57	23,0	25,0	48,0



12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	45	48	86	46,0	44,0	90,0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	60	64	89	46,1	44,5	90,6
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	6	8	13	6,5	6,0	12,5
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	3	3	5	3,0	2,0	5,0

16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	73	108	181	332	459	791
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	11	21	32	10,3	12,7	23,0

Результаты анализа деятельности Россельхознадзора в 2013 году в сравнении с 2012 годом показали следующее:

- выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составило 94%, что на 3% ниже прошлого года;

- доля заявлений, направленных Россельхознадзором в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) составила 11,4% (на 9,6% ниже показателя прошлого года);

- проверки, результаты которых были признаны недействительными, в 2013 году (как и в 2012 году) не **выявлены**;

- проверки, проводимые с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в 2013 году составили 0,1%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Россельхознадзором были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), осталась практически на прежнем уровне – 18,8% (18,7% – 2012 год);

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя составляет 1,3 проверки, в 2012 году – в среднем 1,2 проверки;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 34,6 % (на 4,6% больше, чем в 2012 году);

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) снизилась по сравнению с 2012 годом на 1% и составила 30%. Указанный показатель говорит о положительном осуществлении государственного земельного надзора и признании ответственности со стороны нарушителей;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) составила 5,4% (практически на уровне 2012 года (5,6%));

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 5% (на 1% меньше 2012 года);

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 90% (на 4% выше 2012 года);

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 90,6% (на 1,5 % выше 2012 года);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) составила 12,5% (на 0,5% меньше 2012 года);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 5% (на уровне 2012 года);

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составило 791 за 2013 год (сократилось на 1,5 %), т.е. что является положительным фактором деятельности указанных лиц;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) – 23% (на 8,8% ниже прошлого года), что является положительной тенденцией при осуществлении государственного земельного надзора.

## **Раздел 7.**

### **Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)**

**а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

#### **В сфере федерального государственного ветеринарного надзора**

Контроль (надзор) в области ветеринарии в 2013 году осуществлялся Россельхознадзором в соответствии с требованиями нормативных правовых документов в области ветеринарии, и был направлен на обеспечение эпизоотического благополучия и ветеринарно-санитарной безопасности территории Российской Федерации.

Плановые мероприятия в области ветеринарного надзора территориальными органами Россельхознадзора выполнены на 91 %. Основной причиной невыполнения плана является ликвидация (перерегистрация) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в период после утверждения планов проведения плановых проверок на 2013 год.

Увеличение показателей деятельности территориальных органов Россельхознадзора по выявлению нарушений и применению мер административного воздействия за нарушение требований законодательства в сфере ветеринарии связано с тем, что незначительность сумм административных штрафов, установленных за правонарушения в сфере ветеринарии, приводит к неэффективности этих административных санкций.

#### **В сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля**

В качестве одной из первоочередных мер, направленных на

предупреждение нарушений требований российского законодательства в сфере карантина растений, является ужесточение ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в указанной области (многократное увеличение штрафов).

Кроме того, необходимо внесение изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», касающихся осуществления проверок (как плановых, так и внеплановых) деятельности хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в сфере карантина растений, без их предварительного уведомления о проведении таких проверок, а также увеличение кратности их проведения.

В области государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

Россельхознадзор считает необходимым восстановить в Российской Федерации правовые основы обеспечения государственного контроля (надзора) за качеством зерна и продуктов его переработки и принять законодательный акт об осуществлении государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки при их обороте внутри страны и при ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации.

В целях создания в Российской Федерации действенной и полноценной системы контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, учитывая национальное законодательства государств-членов Таможенного союза и ведущих держав в этой области, целесообразно возложить на Россельхознадзор функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки, в том числе крупы и муки.

У Россельхознадзора для исполнения указанных функций имеется все необходимые условия: высококвалифицированные кадры, разветвленная сеть испытательных лабораторий (центров) на территории Российской Федерации, аккредитованных в российских и международных системах и оснащенных современным оборудованием.

В этих целях необходимо внести изменения в закон Российской Федерации «О зерне», предусмотрев в нем:

- государственный контроль (надзор) за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации с учетом соответствия требованиям национального законодательства и требованиям законодательств стран-импортеров;

- государственный контроль (надзор) за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки при осуществлении их закупок для государственных

нужд, в том числе в федеральный интервенционный фонд, а также при их хранении;

- государственный контроль (надзор) за качеством и безопасностью при поставке (закладке) зерна и продуктов его переработки в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке;

- сертификацию качества зерна и продуктов его переработки, закупаемых (поставляемых) для государственных нужд, в том числе в федеральный интервенционный фонд, государственный резерв, при перемещении в составе государственного резерва, а также при экспортно-импортных операциях;

- проверку деятельности организаций, осуществляющих закладку, хранение и переработку зерна, предназначенного для государственных нужд, и ведение перечня одобренных организаций;

- установление порядка учета зерна и продуктов его переработки на элеваторах, хлебоприемных и зерноперерабатывающих предприятиях и контроль за его ведением в организациях, осуществляющих деятельность по хранению и переработке зерна, предназначенного для государственных нужд, в том числе в федеральный интервенционный фонд;

- подтверждение правильности убыли массы зерна и продуктов его переработки, предназначенных для государственных нужд, в том числе федерального интервенционного фонда и государственного резерва, при их хранении;

- проверку достоверности расчетов за продаваемое и/или сдаваемое на хранение на хлебоприемные предприятия зерно;

- мониторинг качества и безопасности зерна нового урожая;

- контроль правильности взвешивания зерна и продуктов его переработки, предназначенных для закупки в федеральный интервенционный фонд и при экспортно-импортных операциях;

- выдачу досудебных заключений при разрешении хозяйственных споров в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки и их количественно-качественного учета на территории Российской Федерации;

- экспертизу зерна и продуктов его переработки, признанных по результатам лабораторных испытаний непригодными для использования в продовольственных целях, и принятие решения о возможности их утилизации или уничтожения;

- контроль за состоянием материально-технической базы элеваторов, хлебоприемных и зерноперерабатывающих предприятий, осуществляющих закладку, хранение и переработку зерна, предназначенного для государственных нужд;

- мониторинг качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, в том числе при производстве, закупке, хранении, транспортировке и реализации.

Учитывая национальное законодательство государств-членов Таможенного союза и ведущих зерновых держав в области обеспечения качества и

безопасности зерна и продуктов его переработки, считаем целесообразным возложить на Россельхознадзор осуществление указанных функций.

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Действующее законодательство не позволяет в полной мере обеспечить эффективный государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

В Российской Федерации существует проблема безопасности оборота генно-инженерно-модифицированных сортов семян сельскохозяйственных растений. Это обусловлено:

- отсутствием должной нормативно-правовой базы в области семеноводства сельскохозяйственных растений;
- законодательным ограничением проведения проверок органом государственного контроля (надзора) соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства в области семеноводства (не чаще, чем один раз в три года);
- недостаточными полномочиями Россельхознадзора по осуществлению государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;
- малыми размерами административных штрафов за нарушения законодательства в области семеноводства.

Статьей 33 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Госреестр, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний производства семян для вывоза из Российской Федерации.

В указанном Госреестре генетически модифицированных сортов растений нет, следовательно, такие семена не подлежат ввозу в Российскую Федерацию.

Во исполнение требований Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» Россельхознадзор в процессе проведения контрольно-надзорных мероприятий запрещает ввоз на территорию Российской Федерации сортов семян сельскохозяйственных растений, не включенных в Госреестр.

В соответствии с подпунктом 5.1.7. Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327, Россельхознадзор осуществляет государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Однако, отсутствуют нормативные правовые акты, регламентирующие:

- сроки и последовательность административных процедур (действий) Россельхознадзора по исполнению государственной функции по осуществлению

государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;

- порядок осуществления государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений - Положение о государственном надзоре в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;

- порядок функционирования системы семеноводства сельскохозяйственных растений;

- порядок заготовки, обработки, хранения и использования семян сельскохозяйственных растений;

- порядок ввоза в Российскую Федерацию и порядок вывоза из Российской Федерации партий семян.

Особое беспокойство Россельхознадзора вызывают выявляемые при проверках многочисленные факты высева семян сельскохозяйственных растений без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, неизвестного происхождения, которые могут оказаться генно-модифицированными.

В связи с тем, что научными исследованиями не доказана безопасность генетически модифицированных организмов для человека и окружающей среды, существуют экологические и экономические риски их распространения.

#### В области государственного земельного надзора

В целом в 2013 году территориальными органами Россельхознадзора проведена эффективная работа по осуществлению государственного земельного надзора.

Территориальные органы Россельхознадзора активно ведут работу по вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот, а также работу по взысканию ущерба, нанесенного почвам как объекту окружающей среды противоправными действиями (бездействиями) виновными лицами в результате осуществления ими хозяйственной деятельности.

Возмещение вреда, как и ранее, имеет приоритетное значение, и деятельность в указанном направлении будет продолжена территориальными органами в 2014 году.

Кроме того, одной из задач стоит развитие геоинформационных ресурсов по осуществлению контрольно-надзорных мероприятий в области государственного земельного надзора и в целом в области земельных отношений.

### **б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности**

#### В области федерального государственного ветеринарного надзора

1. Для проведения надзорных и ограничительных мероприятий по предупреждению распространения заразных болезней животных часто



необходимо их незамедлительное (внеплановое) осуществление на объектах ветеринарного надзора. Действующая система согласования таких мероприятий с органами прокуратуры, осуществляемая в соответствии с Федеральным [законом](#) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», не обеспечивает требуемой срочности принятия решения. Эта ситуация приводит к появлению и распространению особо опасных болезней животных, а также обороту подконтрольных товаров, не соответствующих требованиям безопасности.

В случаях подозрения на возникновение и распространение особо опасных болезней животных (например, при подозрении возникновения африканской чумы свиней) и в случаях выявления поднадзорной продукции, не соответствующей требованиям безопасности Таможенного союза, внеплановые проверки должны проводиться без согласования с органами прокуратуры и быть внезапными, без уведомления проверяемых лиц.

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» препятствует доступу государственных инспекторов Россельхознадзора на территорию проверяемых лиц, что усложняет реализацию государственной системы контроля остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных, продукции животного происхождения и кормах на территории Российской Федерации. Указанный закон не позволяет эффективно составить Федеральную программу мониторинга безопасности продовольствия и осуществить её реализацию, используя подходы, применяемые в Европейском Союзе.

Именно на существующий порядок осуществления ветеринарного надзора в Российской Федерации (плановые проверки предприятий осуществляются всего 1 раз в 3 года), как на системный недостаток в работе ветеринарной службы, было указано миссиями ЕС в 2009-2013 гг., что в настоящее время является одним из реальных препятствий увеличения экспортного потенциала страны.

В связи с изложенным, считаем необходимым осуществление контрольно-надзорных мероприятий в сфере ветеринарии вывести из-под действия Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», дополнив пункт 3.1 статьи 1 указанного закона подпунктом следующего содержания: «государственный ветеринарный надзор».

В случае, если указанное предложение не может быть реализовано предлагаем следующее.

В связи со значительным объемом случаев выявления несоблюдения на поднадзорных государственной ветеринарной службе объектах (далее – поднадзорные объекты) требований нормативных правовых документов в области

ветеринарии, увеличением случаев реализации опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения, увеличением случаев возникновения заразных болезней животных, с целью обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности продукции животного происхождения и обеспечения эпизоотического благополучия считаем необходимым:

- классифицировать поднадзорные объекты по степени возникновения риска и угроз их несоответствия установленным требованиям, включая заболевания людей и животных (с учетом вида деятельности, масштабов производства, а также результатов ранее проведенных проверок, включая результаты государственного лабораторного мониторинга и программы производственного контроля предприятия);

- по результатам проверок соблюдения требований законодательства в области ветеринарии разработать «шкалу угрозы риска», по которой можно будет определять количество проверок в год в зависимости от уровня потенциального риска, «надежности» хозяйствующего субъекта (например, от одного раза в месяц до одного раза в год - аналогичный подход принят в Евросоюзе

2. Считаем также целесообразным отменить установление конкретной даты проведения плановой проверки объектов, подпадающих под ветеринарный надзор. Это позволит обеспечить объективную оценку соблюдения хозяйствующими субъектами требований законодательства по обеспечению ветеринарно-санитарной безопасности продукции животного происхождения и эпизоотического благополучия регионов Российской Федерации.

3. В настоящее время в соответствии с действующим административным законодательством ответственность за нарушение требований законодательства в области ветеринарии не соответствует степени совершаемых индивидуальными предпринимателями, юридическими и должностными лицами нарушений, что приводит к повторным правонарушениям в этой сфере деятельности, способствует поступлению в оборот контрафактной продукции.

#### В области федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля

Внесенный в Правительство Российской Федерации проект «Федерального закона о карантине растений» содержит ряд положений, принятие которых не позволит обеспечить фитосанитарную безопасность России.

Для обеспечения фитосанитарной безопасности страны в условиях членства России в ВТО необходимо принятие федерального закона «О карантине растений» с учетом мнения Россельхознадзора, ведущих ученых в области защиты и карантина растений Российской Федерации, положениями которого должно быть предусмотрено:

- осуществление обеззараживания подкарантинных объектов, в том числе подкарантинной продукции, в карантинных фитосанитарных целях подведомственными Россельхознадзору организациями;

- осуществление функции по проведению лабораторных анализов и экспертиз с целью установления фитосанитарного состояния подкарантинной продукции в карантинных фитосанитарных целях подведомственными Россельхознадзору организациями;

- создание системы контроля подкарантинной продукции, как отечественного, так и импортного происхождения, на всех этапах от места ее выращивания (заготовки) до места назначения, в том числе путем создания системы предварительных электронных уведомлений;

- введения практики сопровождения ввезенной подкарантинной продукции при ее перевозках по территории Российской Федерации карантинными сертификатами и др.

Необходимо введение практики применения Международных стандартов по фитосанитарным мерам законодательно, а также повышение административной ответственности для хозяйствующих субъектов за нарушение в области карантина растений.

Кроме того, считаем необходимым исключить контрольно-надзорные мероприятия в области карантина растений из сферы действия Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», так как проверки в целях обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности, в большинстве случаев, носят экстренный характер и не могут эффективно осуществляться с периодичностью, предусмотренной указанным законом.

Для совершенствования государственного контроля в области карантина растений необходимо:

- продолжить совершенствование нормативной правовой базы в области карантина растений;

- повысить ответственность юридических и физических лиц за нарушения в области карантина растений.

В связи с отсутствием органа, в полномочия которого входит осуществление контроля (надзора) за применением и хранением пестицидов и агрохимикатов, как государственной функции, необходимо внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», а также в иные нормативные правовые акты с целью определения такого органа государственной власти и наделения его соответствующими полномочиями.

В области государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

В настоящее время отсутствует основной нормативный акт, определяющий правовые основы по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Таким образом, необходимо внести изменения в законодательство Российской Федерации, устанавливающие соответствующий вид государственного контроля (надзора).

В целях создания в стране действенной системы контроля и надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, Россельхознадзор в качестве первоочередной меры предлагает восстановить в Законе Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне» главу VI в следующей редакции:

«Глава VI. Государственный контроль и надзор за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки».

Статью 21 указанной главы изложить в следующей редакции: «Государственный контроль и надзор за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в области сельского хозяйства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Учитывая международную практику, считаем целесообразным возложение функций государственного контроля и надзора в сфере оборота зерна и продуктов его переработки на Россельхознадзор, а функции по нормативно-правовому регулированию в этой сфере - на Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

#### В области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

В целях совершенствования деятельности по государственному контролю и надзору в области семеноводства сельскохозяйственных растений, сохранения генетических ресурсов растений и повышения эффективности надзорных мероприятий, необходимо осуществить следующие меры, направленные на повышение результативности контрольно-надзорной деятельности:

Во-первых, это осуществление экспертизы существующей законодательной базы и подзаконных нормативных правовых актов, касающихся деятельности органов государственного контроля (надзора) Российской Федерации, в первую очередь переработка Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», введение принципа внезапности проверок, а также исключение положения указанного Федерального закона о проведении плановой проверки один раз в три года. Необходимо обеспечить исключение из законодательства Российской Федерации избыточных ограничительных мер (административных барьеров) в отношении органов государственного контроля (надзора), снижающих эффективность осуществления такого контроля (надзора).

Во-вторых, решение кадрового вопроса. Проводимые под видом «оптимизации численности» ежегодные сокращения численности центрального

аппарата и территориальных органов государственного надзора приводят к нехватке профессиональных кадров, а это - одна из наиболее серьезных угроз для повышения результативности надзорной деятельности.

В-третьих, разработка новых методов и механизмов надзорной деятельности, способных выявить возможные риски на ранних этапах их возникновения. Следует проводить оценку рисков, включая экологические, экономические, биологические и др., могущих создать угрозу продовольственной безопасности России.

В-четвертых, решение вопросов повышения ответственности за нарушения законодательства. В целях повышения эффективности государственного надзора необходимо, в первую очередь, расширить круг санкций, применяемых надзорным органом, в том числе применение такой санкции, как приостановление деятельности организаций за неоднократные нарушения законодательства в области семеноводства. Необходимо повысить ответственность юридических, должностных лиц и граждан за нарушения законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, для чего следует внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Кроме этого, предложить Комиссии Таможенного союза разработать Положение о порядке ввоза, вывоза и перемещения по территории Таможенного союза семян и посадочного материала сельскохозяйственных растений, в котором прописать условия ввоза семян на территорию Таможенного союза и в каждую страну Таможенного союза, использования семян сельскохозяйственных растений, требования к сортовым и посевным качествам ввозимых импортных семян сельскохозяйственных растений, к документам на сортовые и посевные качества семян, в т.ч. импортных, к осуществлению контроля (надзора) за оборотом семян, а также к ввозу и использованию генетически модифицированных семян растений, и утвердить его соответствующим решением Комиссии Таможенного союза.

#### В области государственного земельного надзора

Россельхознадзором ведется направленная работа по совершенствованию земельного законодательства:

- предложения Россельхознадзора по внесению изменений в Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части установления срока аренды земель сельскохозяйственного назначения не менее трех лет были поддержаны Правительством Российской Федерации, Минсельхозом России, федеральными органами исполнительной и законодательной власти, и Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 02.12.2013 подписан Федеральный закон № 327-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статью 22 Федерального закона «Об особенностях регулирования

отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на то, что договор аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, должен заключается на срок от трех до сорока девяти лет.

- Россельхознадзором с 2010 года были инициированы предложения о наделении органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях по статье 8.8 КоАП РФ (использование земельных участков не по целевому назначению) (в части земель сельскохозяйственного назначения), к которым относится Россельхознадзор. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 06.02.2013 подписан Федеральный закон № 6-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий закрепление за указанными органами полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 8.8 КоАП РФ.

- Минсельхозом России совместно с Россельхознадзором подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», предусматривающий дополнения полномочиями Россельхознадзора в области мелиорации земель, а также в области охраны окружающей среды. В настоящее время указанный проект постановления направлен в Минюст России.

Россельхознадзор направил письма в Минсельхоз России:

- о необходимости внесения изменений в КоАП РФ в части дополнения полномочий органов, осуществляющих государственный надзор за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных в отношении земельных участков сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов;

- об ограничении действия статьи 19 Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и дополнении статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации в части ограничения и запрета добычи полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, Россельхознадзор совместно с Минсельхозом России принимает участие в исполнении распоряжения Министра сельского хозяйства Российской Федерации Е.Б. Скрынник от 22.12.2011 № 110-р «О системе показателей государственного мониторинга земель сельскохозяйственного

назначения» для формирования государственных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения в соответствии с указанной системой.

Кроме изложенного выше, следует отметить следующее.

Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору, в том числе, в области защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв.

Указанное определено Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327. Однако, в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ) с 1 августа 2011 года Россельхознадзором утрачены полномочия в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами (за исключением полномочий по государственному надзору в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора):

- надзор за соблюдением регламентов применения пестицидов и агрохимикатов (дозы внесения, сроки обработок, в том числе до уборки урожая, ограничение применения в личных подсобных хозяйствах, ограничения применения авиационным методом, в зоне рыбохозяйственных водоемов);

- надзор за соблюдением правил и норм при хранении и реализации пестицидов и агрохимикатов;

- контроль ввозимых на территорию Российской Федерации пестицидов и агрохимикатов;

- выявление и пресечение оборота пестицидов и агрохимикатов, не имеющих, государственной регистрации, пришедших в негодность;

- выявление и контроль за ликвидацией незаконных захоронений, свалок непригодных, запрещенных к применению или с истекшим сроком хранения пестицидов и агрохимикатов, пресечение их оборотов;

- контроль продукции растительного происхождения на её безопасность в части остаточного содержания пестицидов, наличие нитратов, нитритов и других токсикантов, как заключительный этап проверки соблюдения регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве данной продукции в России и за рубежом;

- проверка сельскохозяйственной продукции на показатели безопасности, как заключительный этап контроля соблюдения регламентов применения пестицидов:

- государственная регистрация пестицидов и агрохимикатов;

- проведение предрегистрационных испытаний;

Учитывая, что в настоящее время Россельхознадзор по всем указанным направлениям организовал эффективный государственный контроль, располагает сетью испытательных лабораторий (центров) по всей территории Российской Федерации, аккредитованных на проведение работ в указанном направлении, оснащенных современным оборудованием и приборами, имеющих высококвалифицированных специалистов, целесообразно вернуть Россельхознадзору утраченные полномочия по государственному надзору в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Основанием для восстановления надзорных функций являются:

- Протоколы совещаний у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 02.08.2013 № АП-П11-150пр, Министра сельского хозяйства Российской Федерации от 12.07.2012 № НФ-23/177 которыми закреплено решение о необходимости восстановления за государственным органом, осуществляющим контрольно-надзорные полномочия в сельском хозяйстве;

- Поручение Правительства Российской Федерации от 23.10.2013 № АД-П11-7577 о реализации комплекса мер по стимулированию спроса на отечественную продукцию, которым предусмотрено в т.ч. внесение изменений в Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», направленных на обеспечение пищевой безопасности при производстве, хранении, переработки и реализации овощей защищенного грунта, включая соблюдение регламентов применения пестицидов и агрохимикатов;

- План мероприятий по реализации Основ государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д. Рогозиным 19.12.2013 № 7698п-П7, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон от 19.07.1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части недопущения поставок опасной для здоровья человека пищевой продукции, пресечения оборота фальсифицированных, пришедших в негодность или запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов.

В целях восстановления за Россельхознадзором этих полномочий необходимо в статью 15 Федерального закона от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» внести следующее изменение: слова «ветеринарного надзора» заменить словами «федерального государственного надзора в сфере защиты растений и обеспечения плодородия почв».

Россельхознадзор неоднократно направлял в Минсельхоз России предложения о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (письма Россельхознадзора от 09.08.2011 № ФС-АС-2/10365,



от 18.10.2011 № ФС-СД-3/13288, от 22.06.2012 № ФС-НВ-3/8023, от 28.06.2012 № ФС-АС-3/8282, от 13.07.2012 № ФС-АС-39087, от 02.07.2012 № ФС-АС-3/8439, от 05.07.2012 № ФС-АС-3/8692, от 08.08.2012 №ФС-СД-3/10211, от 10.09.2012 № ФС-АС-3/11879, от 29.04.2013 № ФС-СД-3/4953, от 13.07.2013 № ФС-АС-3/9087, от 15.08.2013 № ФС-Сд-3/10408, от 25.12.2013 № ФС-АС-3/18515).

И.о. Руководителя

А.И. Саурин