

**Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации**



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО
ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ**

**Предварительный отчет
о служебной командировке
специалистов Россельхознадзора
в Республику Абхазию**

11-13.05.2016 г.

Москва, 2016 год

Содержание

	Введение	5
1.	Административное деление территории Республики Абхазия	5
2.	Сведения о структуре центрального аппарата и территориальных подразделений компетентного органа, ответственного за инспектируемые предприятия	6
2.1.	Структура органов власти Республики Абхазия	6
2.2.	Структура ветеринарной службы Республики Абхазия и эпизоотическая ситуация	7
3.	Сведения об установленных законом полномочиях компетентного органа	8
3.1.	Законодательная база	8
3.2.	Полномочия ветеринарных органов	8
3.3.	Взаимодействие ветеринарных органов разных уровней	9
3.4.	Контроль исполнения ветеринарного законодательства	9
3.5.	Предусмотренные меры, в случае нарушения ветеринарного законодательства	10
4.	Сведения о подготовке и переподготовке персонала компетентного органа, ответственного за инспектируемое предприятие	10
4.1.	Система подготовки ветеринарных специалистов	10
4.2.	Обучение ветеринарных специалистов ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации	11
5.	Сведения о развитии и оснащенности лабораторной сети Республики Абхазия, участвующей в оценке безопасности производимой инспектируемым предприятием продукции и используемого им сырья	11
5.1.	Организация лабораторного контроля в Республики Абхазия за безопасностью продукции рыбо- и морепродукции	11
5.2.	Система аккредитации лабораторий в Республики Абхазия	12
5.3.	Национальный план мониторинга продукции, подлежащей ветеринарному контролю	12
6.	Эпизоотическая ситуация и общее поголовье сельскохозяйственных животных в Республике Абхазия	12
6.1.	Проведение эпизоотического мониторинга на территории Республики Абхазия	13
7.	Организация ветеринарного контроля за подконтрольными ветеринарному надзору товарами при их перемещении по территории Республики Абхазия, а также при импорте и экспорте	13
7.1.	Законодательная база	13
7.2.	Структура органов, задействованных в осуществлении ветеринарного контроля при перемещении, экспорте/импорте подконтрольных товаров	14
7.3.	Осуществление деятельности пунктов пропуска	15
7.4.	Осуществление сертификации подконтрольных товаров	15

8.	Инспекция предприятия	16
8.1.	Перечень основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Евразийского экономического союза и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции в Республики Абхазия	16
8.2.	Перечень нарушений ветеринарно-санитарных требований и норм Евразийского экономического союза и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции предприятия ООО «Апсыдз Бат и Бек»	16
9.	Выводы и предложения	19
10.	Принятые решения	20

Список используемых сокращений

ГВС	Госветслужбы
ГЦГХ	гексахлорциклогексан
ДДТ	дихлордифенилтрихлорметилметан
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
КПП	контрольно-пропускной пункт
РВЛ	Республиканская ветеринарная лаборатория
РА	Республика Абхазия
РПКВС	Республиканская пограничная контрольная ветеринарная служба
СанПиН	санитарные правила и нормы
ПХБ	полихлорированные бифенилы
НАССР	Hazard Analysis and Critical Control Points — анализ рисков и критические контрольные точки

Введение

В соответствии с Планом зарубежных командировок на 2016 год, в период 11 по 13 мая 2016 года специалистами Россельхознадзора проведена инспекция рыбоперерабатывающего предприятия (мука рыбная; жиры и их фракции из рыбы, морских млекопитающих, ракообразных, моллюсков и прочих беспозвоночных), заинтересованного в поставках своей продукции на территорию ЕАЭС и Российской Федерации.

Инспекция проводилась комиссией в составе специалистов Россельхознадзора. Уполномоченные органы других государств-членов ЕАЭС в установленные законодательством ЕАЭС сроки не выразили заинтересованности в участии и проведении инспекции, делегировав свои полномочия по проведению проверки и принятию решений российской стороне.

В ходе визита российскими специалистами был изучен ряд вопросов, касающихся организационно-штатной структуры компетентного органа Республики Абхазии, системы безопасности животноводческой продукции, здоровья животных, а также принципов государственного ветеринарного контроля.

1. Административное деление территории Республики Абхазия.





Район	Города	Посёлки и сёла
Гагрский район	Гагра, Пицунда	пгт. Алахадзыхь, Гечрипш, Цандрипш, Бзыпта, Лдзаа, Псахара, Микелрипш
Гудаутский район	Гудаута, Новый Афон	пгт Мысра, сёла Аацы, Абгархук, Амжикухуа, Анхуа, Арсаул, Ачандара, Бармыш, Блабырхуа, Джирхуа, Дурипш, Звандрипш, Калдахуара, Куланырхуа, Лыхны, Мгудзырхуа, Мцара, Отхара, Псырдзха, Хуап, Хыпста
Сухумский район	Сухум	пгт Псху, Эшера, Яштхуа, Ачадара
Гулрыпшский район	Гулрыпш	сёла Ажара, Багмаран, Дранда, Кацикыта, Мачара, Мерхеул, Агудзера Ошамшера, Пшап, Сакен, Уарча, Цабал
Очамчырский район	Очамчыра	сёла Адзюбжа, Араду, Аракич, Арасадзых, Атара, Атара-Армянская, Ачгуара, Баслаху, Гуп, Гуада, Джгерда, Илор, Кындыг, Кочара, Кутол, Лабра, Меркула, Мокуа, Отап, Охурей, Пакуаш, Река, Тамыш, Тхина, Члоу, Шашалат
Ткуарчалский район	Ткуарчал	сёла Агубедиа, Бедиа, Гумрыш, Махур, Окум, Речху, Ткуарчал, Царча, Чхуартал
Галский район	Гал	сёла Таглан

2. Сведения о структуре центрального аппарата и территориальных подразделений компетентного органа, ответственного за инспектируемые предприятия.

2.1. Структура органов власти Республики Абхазия.

Органы власти Республики Абхазия.

По форме правления Абхазия - президентская республика.

Исполнительная власть в Абхазии представлена Президентом Республики Абхазия, который является главой государства. Заместителем президента является вице-президент. Осуществлением исполнительной власти занят Кабинет министров, который формируется Президентом Республики Абхазия, является для него подотчётным органом. Парламент участия в формировании правительства не принимает, имея полномочия выразить недоверие отдельным членам правительства, однако, решение об отставке в любом случае принимает только Президент.

Законодательная власть в Абхазии представлена Народным Собранием - парламентом, состоящим из 35 депутатов (рассматривается вопрос об увеличении их количества до 55), избираемых на 5 лет с помощью равного, всеобщего и прямого избирательного права, посредством тайного голосования.

Судебная власть представлена системой судов во главе с Верховным судом. Надзор за деятельностью судов осуществляет Генеральный прокурор Республики Абхазия и подчинённые прокуроры на местах.

2.2. Структура ветеринарной службы Республики Абхазия

Госветслужба Республики Абхазия входит в структуру Кабинета Министров Республики Абхазия и имеет следующую структуру.



Структура ГВС РА утверждена Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 18.05.2000г. №189.

Согласно Закона Республики Абхазия «О ветеринарии», Положения Госветслужбы Республики Абхазия «О Госветнадзоре» контроль за рыбной, рыбо- и морепродукцией при её производстве, транспортировке и хранении осуществляется центральным аппаратом Госветслужбы РА, ветеринарными службами городов и районов. Контроль экспорта готовой продукции осуществляется РПКВС.

Руководитель Государственной ветеринарной службы Республики Абхазия, руководители государственных ветеринарных служб городов и районов Республики Абхазия по должности одновременно являются соответственно главным государственным ветеринарным инспектором Республики Абхазия, главными государственными ветеринарными инспекторами городов и районов Республики Абхазия.

3. Сведения об установленных законом полномочиях компетентного органа.

3.1. Законодательная база.

Задачи и полномочия ГВС Абхазии изложены в Ветеринарном Законодательстве Республики Абхазия (том 1).

Ветеринарное законодательство Республики Абхазия состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним законодательных актов.

Ветеринарное законодательство Республики Абхазия регулирует отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

Задачами ГВС Республики Абхазия являются:

1. Реализация республиканских целевых программ по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных (по перечню, устанавливаемому Государственной ветеринарной службой Республики Абхазия) болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел, а также осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства;

2. Формирование республиканских программ по подготовке специалистов в области ветеринарии, производству препаратов и технических средств ветеринарного назначения, а также организация научных исследований по проблемам ветеринарии;

3. Охрана территории Республики Абхазия от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;

4. Осуществление государственного ветеринарного и ведомственного ветеринарно-санитарного надзора;

5. Разработка и утверждение ветеринарно-санитарных требований и норм по безвредности кормов и кормовых добавок;

6. Охрана территории Республики Абхазия от заноса заразных болезней животных из иностранных государств.

3.2. Полномочия ветеринарных органов.

1. Установление и отмена на территории Республики Абхазия карантина, других ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных;

2. Государственная сертификация и регистрация отечественных и импортных препаратов и технических средств ветеринарного назначения, руководство системой их стандартизации и аттестации, выдача разрешений на их производство и реализацию;

3. Сотрудничество с международными организациями и иностранными государствами по вопросам ветеринарии.

4. Контроль за соблюдением органами исполнительной власти и должностными лицами, предприятиями, учреждениями, организациями, иными хозяйствующими субъектами независимо от их подчиненности и форм собственности, общественными объединениями, международными организациями, иностранными юридическими лицами, гражданами Республики Абхазия, иностранными гражданами и лицами без гражданства - владельцами животных и продуктов животноводства (далее - предприятия, учреждения, организации и граждане) ветеринарного законодательства Республики Абхазия.

3.3. Взаимодействие ветеринарных органов различных уровней.

Задачи в области ветеринарии в Республике Абхазия осуществляют Государственная ветеринарная служба Республики Абхазия во взаимодействии с ведомственными ветеринарно-санитарными и производственными ветеринарными службами, а также специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

3.4. Контроль исполнения ветеринарного законодательства.

Контроль исполнения ветеринарного законодательства включает в себя следующее:

1. Выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;

2. Организацию противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, мероприятий по охране территории Республики Абхазия от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и контроль за их выполнением;

3. Разработку ветеринарных правил, других нормативных актов, обязательных для выполнения при ведении животноводства, содержании животных, производстве, хранении, перевозке и реализации продуктов животноводства;

4. Контроль за проведением предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных правил;

5. Установление порядка производства и применения в ветеринарии биологических, химических и других препаратов, осуществление специальных мероприятий по защите животных от поражающего воздействия экстремальных факторов, природных и техногенных катастроф;

6. Осуществление мер по пресечению нарушений ветеринарного законодательства Республики Абхазия и применение санкций, установленных настоящим Законом.

3.5. Предусмотренные меры, в случае нарушения ветеринарного законодательства.

В соответствии со ст. 223 Кодекса Республики Абхазия об административных правонарушениях, Органы государственного ветеринарного надзора рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 102 Кодекса.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания от имени органов государственного ветеринарного надзора вправе: главный государственный ветеринарный инспектор, его заместитель; главные государственные ветеринарные инспекторы городов и районов, их заместители.

Должностными лицами соответствующих органов государственного ветеринарного надзора штраф может взиматься на месте совершения административного правонарушения:

1) на рынках — за нарушение ветеринарно-санитарных правил торговли животными, продуктами животноводства, другими пищевыми продуктами;

2) на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, автомобильных и иных дорогах, трассах перегона животных — за нарушение ветеринарных правил перевозки (перегона) животных и продуктов животноводства;

3) на Государственной границе Республики Абхазия - за нарушение действующих ветеринарных правил по охране территории Республики Абхазия от заноса заразных болезней животных из иностранных государств.

Кроме того, ст. 102 Кодекса предусматривает ответственность за нарушение ветеринарного законодательства Республики Абхазия в следующих случаях: нарушение правил по карантину животных и других специальных мероприятий, направленных на защиту населения от болезней общих для человека и животных, а также от пищевых отравлений, возникающих при употреблении опасных в ветеринарно-санитарном отношении продукции животноводства.

Вышеизложенное влечет наложение штрафа на граждан в размере от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц в размере от пятидесяти до восьмидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц в размере от восьмидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

4. Сведения о подготовке и переподготовке персонала компетентного органа, ответственного за инспектируемое предприятие.

4.1. Система подготовки ветеринарных специалистов.

Система подготовки ветеринарных специалистов в Республике Абхазия отсутствует. ВУЗы и средние специальные учебные заведения по ветеринарной специальности, в настоящее время отсутствуют.

На территории Республики Абхазия функционирует Абхазский государственный университет с биолого-географическим факультетом, с подготовкой специалистов по специальности «Биология».

4.2. Обучение ветеринарных специалистов ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Евразийского экономического союза и Российской Федерации.

Обучение не проводилось.

5. Сведения о развитии и оснащенности лабораторной сети Республики Абхазия, участвующей в оценке безопасности производимой инспектируемым предприятием продукции и используемого им сырья

5.1. Организация лабораторного контроля в Республике Абхазия за безопасностью рыбо- и морепродукции.

На территории Республики Абхазия действует РВЛ, которая в своем составе имеет 6 отделов:

- вирусологический,
- серологический,
- бактериологический,
- биохимический,
- паразитологический,
- ветеринарно-санитарной экспертизы.

Токсикологические и радиологические исследования в РВЛ не проводятся.

Численность специалистов РВЛ составляет 6 специалистов с высшим образованием и 3 со средним специальным.

Согласно данным, предоставленным директором лаборатории РВЛ для своей работы используются методические указания, утверждённые на территории Российской Федерации для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов питания, для определения возбудителей бруцеллёза и бешенства и методические указания по санитарной защите и обеззараживания объектов.

В ходе инспекции получены в письменном виде данные о наименовании используемых диагностикумов без указания их количества. Посещение лаборатории, для подтверждения фактического наличия методик, оборудования, диагностикумов и т.п. не производилось.

Вместе с тем по информации, полученной от представителей компетентного органа в ходе инспекции, установлено, что в настоящее время наблюдается острая нехватка кадров, материалов и финансирования.

5.2. Система аккредитации лабораторий в Республике Абхазия.

Сведений о системе аккредитации лаборатории в Республике Абхазия не имеется.

5.3. Национальный план мониторинга продукции, подлежащей ветеринарному надзору

Государственная программа мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных, продукции животного происхождения и кормах отсутствует. В связи с чем, отбор проб в рамках государственного мониторинга не осуществляется.

6. Эпизоотическая ситуация и общее поголовье сельскохозяйственных животных в Республике Абхазия

Согласно данным полученным в ходе инспекции от эпизоотического отдела ГВС:

Район/Расположение	Численность поголовья в районе (по данным районной администрации)	Эпизоотическое состояние по остроинфекционным заболеваниям
Галский район в 70 км от г. Сухум.	лошадей 4000 гол, КРС 9960 гол, свиней 211 гол, МРС 650 гол, птицы 60240 гол.	Благополучное.
Очамчирский район в 45 км. от г. Сухум.	лошадей 11000 гол, КРС 20362 гол, свиней 598 гол, МРС 2634 гол, птицы 67372 гол.	Благополучное.
Ткуарчалский район в 65 км от г. Сухум.	лошадей 2000 гол, КРС 10601 гол, свиней 742 гол, МРС 1140 гол, птицы 25536 гол.	Благополучное..
Гулрипшский район в 10 км от г. Сухум.	лошадей 3000 гол, КРС 4179 гол, свиней 175 гол, МРС 973 гол, птицы 14066 гол.	Благополучное.
Сухумский район в 5 км от г. Сухум.	лошадей 1500 гол, КРС 1200 гол, свиней 20 гол, МРС 140 гол, птицы 3004 гол.	Благополучное.
Гудаутский район в 40 км от г. Сухум.	лошадей 7000 гол, КРС 20140 гол,	Благополучное.

	свиней 73 гол, МРС 1860 гол, птицы 63200 гол.	
Гагрский район в 75 км. от г. Сухум.	лошадей 2000 гол, КРС 5041 гол, свиней 211 гол, МРС 1462 гол, птицы 14439 гол.	Благополучное.

6.1. Проведение эпизоотического мониторинга на территории Республики Абхазия.

Мониторинг по сибирской язве, ящуру, африканской чуме свиней, сапу, болезни Ньюкасла проводят начальники ветеринарных служб районов согласно плану, утверждённому начальником ГВС Республики Абхазия.

Проводятся плановые вакцинации против сибирской язвы, ящура, бешенства. Осуществляются диагностические исследования на бруцеллёз, туберкулёз и сап. Годовая потребность составляет: по сибирской язве – 100 000 доз, по ящуру – 60 000 доз, по бешенству 60 000 доз, по туберкулёзу и бруцеллёзу по 20 000 доз, по сапу 10 000 доз.

Информация по обеспеченности вышеуказанными препаратами не представлена.

7. Организация ветеринарного контроля за подконтрольными ветеринарному надзору товарами при их перемещении по территории Республики Абхазия, а также при импорте и экспорте.

7.1. Законодательная база.

Импорт.

В Республике Абхазия действуют следующие ветеринарные требования:

- Ветеринарные требования при импорте в Республику Абхазия медоносных пчёл, шмелей и люцерновых пчёл-листорезов, утв. начальником государственной ветеринарной службы РА Э.А. Аншба 15.09.2010 года;

- Ветеринарно-санитарные требования при импорте в Республику Абхазия кормов для кошек и собак, утв. начальником государственной ветеринарной службы РА Э.А. Аншба 15.09.2010 года;

- Ветеринарно-санитарные требования при импорте в Республику Абхазия кормов для животных растительного происхождения (фуражного зерна, соевых бобов, тапиоки, шротов из арахиса и сои), утв. начальником государственной ветеринарной службы РА Э.А. Аншба 15.09.2010 года;

- Ветеринарные требования при импорте в Республику Абхазия племенного и пользовательного крупного рогатого скота, утв. начальником государственной ветеринарной службы РА Э.А. Аншба 15.09.2010 года;

- Ветеринарные требования при импорте в Республику Абхазия спермы быков-производителей, утв. начальником государственной ветеринарной службы РА Э.А. Аншба 15.09.2010 года;

- Ветеринарные требования при импорте в Республику Абхазия диких, зоопарковых и цирковых животных, утв. начальником государственной ветеринарной службы РА Э.А. Аншба 15.09.2010 года;
- Ветеринарные требования при импорте в Республику Абхазия племенных, пользовательных и спортивных лошадей, утв. начальником государственной ветеринарной службы РА Э.А. Аншба 15.09.2010 года;
- Ветеринарно-санитарные требования при импорте в Республику Абхазия кормов и кормовых добавок животного происхождения, в том числе из птицы и рыбы, утв. начальником государственной ветеринарной службы РА Э.А. Аншба 15.09.2010 года;
- Ветеринарно-санитарные требования при импорте в Республику Абхазия мяса птицы, утв. начальником государственной ветеринарной службы РА Э.А. Аншба, 2011 год;
- Ветеринарно-санитарные требования при импорте в Республику Абхазия мяса кроликов, утв. начальником государственной ветеринарной службы РА Э.А. Аншба, 2011 год;
- Ветеринарно-санитарные требования при импорте в Республику Абхазия мяса и мясопродуктов, утв. начальником государственной ветеринарной службы РА Э.А. Аншба, 2011 год;
- Ветеринарно-санитарные требования при импорте в Республику Абхазия конины, утв. начальником государственной ветеринарной службы РА Э.А. Аншба, 2012 год;
- Ветеринарно-санитарные требования при импорте в Республику Абхазия кормовой рыбной муки, утв. начальником государственной ветеринарной службы РА Э.А. Аншба, 2012 год;
- Ветеринарно-санитарные требования при импорте в Республику Абхазия пищевой рыбы, морепродуктов и готовых изделий из них, прошедших термическую обработку, утв. начальником государственной ветеринарной службы РА Э.А. Аншба, 15.09.2010 года.

7.2. Структура органов, задействованных в осуществлении ветеринарного контроля при перемещении, экспорте/импорте подконтрольных товаров.

Органом, осуществляющим ветеринарный контроль при перемещении, импорте/экспорте подконтрольных товаров осуществляет РПКВС.

Осуществляет контроль за недопущением на территорию Республики Абхазия заразных болезней, а также ведёт контроль за экспортом и импортом продукции животного происхождения на Государственной границе Республики Абхазия.

РПКВС представлена погранично-контрольной ветеринарной службой и состоит из следующих КПП – КПП «Псоу», КПП «Сухум» (морской порт, ж/ж, аэропорт), КПП «Ингур».

РПКВС взаимодействует с центральным аппаратом ГВС РА, республиканской ветеринарной лабораторией и ветеринарными службами районов.

Согласно сведений, направленных начальником ГВС премьер-министру Абхазии, за истекший период 2016 г Республика Абхазия **экспортировала:**

№ п/п	Тип продукции	Единица измерения	Количество
1	рыбная мука	тонн	8927,8
2	технический рыбий жир	тонн	4544,2
3	пчелопродукты (мёд)	тонн	1,9

За аналогичный период времени Республика Абхазия **импортировала:**

№ п/п	Тип продукции	Единица измерения	Количество
1	мясо (говядина, свинина, баранина, птица)	тонн	289,5
2	мясопродукты и мясокопчёности	тонн	245,5
3	рыба свежая, мороженая, копчёная, вяленая, солёная	тонн	274,3
4	рыбопродукты, морепродукты, раки, крабы	тонн	15,03
5	субпродукты, полуфабрикаты	тонн	380,9
6	молоко, молочные продукты	тонн	1281,02
7	молоко сгущённое	тонн	165,4
8	мороженое	тонн	1264,3
9	жиры животные	тонн	153,9
10	яйца	тонн	6 602 312
11	зернофураж, комбикорма	тонн	543,7

7.3. Осуществление деятельности пунктов пропуска.

Выезд на пункты пропуска, для контроля их деятельности, на момент инспекции, не осуществлялся. Фактическое состояние оснащённости и функционирования пунктов пропуска не известно.

7.4. Осуществление сертификации подконтрольных товаров.

Выдача ветеринарных сертификатов, составленных в соответствии с международными стандартами, на экспортируемую продукцию не предусмотрена. В ходе инспекции установлено, что при отправке продукции на экспорт РПВКС оформляет ветеринарное свидетельство формы № 3 и счёт-фактуру на оплату ветеринарных услуг. Оформление ветеринарных сопроводительных документов производится на основании договора купли-продажи товара. При отправке продукции на экспорт сертификаты не оформляются, по причине того, что в ветеринарном законодательстве Республики Абхазии данная процедура отсутствует.

8. Инспекция предприятий Республики Абхазия.

8.1. Перечень основных несоответствий ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Евразийского экономического союза и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции в Республики Абхазия

1. Специалисты предприятия и государственной службы Республики Абхазия, отвечающие за проведение контроля безопасности продукции животного происхождения, имеют недостаточные знания ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации. Обучение специалистов ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС не проводилось (Ветеринарно-санитарный Кодекс водных животных гл. 5.1., ст. 5.1.1).

2. Выдача ветеринарных сертификатов, составленных в соответствии с международными стандартами, на экспортируемую продукцию не предусмотрена, по причине того, что в ветеринарном законодательстве Республики Абхазии данная процедура отсутствует. На выработанную продукцию (мука рыбная, рыбий жир) государственной ветеринарной службой Республики Абхазия выдаются ветеринарные свидетельства форм № 2 или № 3 (Ветеринарно-санитарный Кодекс водных животных гл. 5.1., ст. 5.1.1).

3. Государственная программа мониторинга остатков вредных и запрещенных веществ в организме живых животных и продукции животного происхождения отсутствует. В связи с этим отбор проб со стороны компетентного органа государственный мониторинг не осуществляется.

8.2. Перечень нарушений ветеринарно-санитарных требований и норм Евразийского экономического союза и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции предприятия (мука рыбная; жиры и их фракции из рыбы, морских млекопитающих, ракообразных, моллюсков и прочих беспозвоночных)

Предприятие находится на реконструкции: выработка продукции не производится, производственное оборудование разобрано.

1. Ветеринарно-санитарные требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации компетентным органом до предприятия не доведены. Отсутствуют Решение КТС от 18.06.2010 № 317; Решение КТС от 28.05.2010 № 299 и ТР ТС 005/2011; Межгосударственный стандарт ГОСТ 2116-2000 Мука кормовая из рыбы, морских млекопитающих. Кроме того, обучение требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации сотрудников предприятия не проводилось (САС/GL 26-1997, раздел 4, п.7; Ветеринарно-санитарный Кодекс водных животных гл 5.1., ст. 5.1.1).

2. Последняя проверка предприятия компетентным органом Республики Абхазия в 19.01.2016 году (в рамках ежегодной проверки) проведена формально. При этом в акте проверки не указывается на

соответствие, каких ветеринарно-санитарных требований осуществляется проверка. Также не были учтены и не прописаны нормативные документы, на соответствие которых данное предприятие проверялось. Нарушения, которые были выявлены и их устранение не оформлено отдельным предписанием, без указания: нормативно-правовых актов, которые были нарушены, сроков устранения нарушений, ответственных должностных, юридических лиц, санкций за неисполнение. Документ носит рекомендательный характер (САС/GL 26-1997, раздел 4, п.7; раздел 7, п.46.).

3. Система прослеживаемости на предприятии отсутствует. Так, на складе предприятия было установлено хранение рыбной муки в количестве 1000 тонн и 800 тонн рыбьего жира без средств идентификации. Установить достоверную дату выработки не возможно: производственные журналы или иная производственная документация по прослеживаемости и учёту в ходе инспекции не предоставлена, что ставит под сомнение безопасность вырабатываемой продукции (САС/RCP 52-2003, раздел 3, п. 3.7.; Межгосударственный стандарт ГОСТ 2116-2000 «Мука кормовая из рыбы, морских млекопитающих» п.3.4).

4. Программа производственного лабораторного контроля на предприятии отсутствует. Однако предприятием представлены протоколы испытаний Центра гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае (Сочинский филиал) по заказу Государственного комитета Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору (протоколы № 3309 от 29.03.2016 года, № 3148 от 31.03.2016 года) муки рыбной кормовой.

Исследования по протоколу испытаний № 3309 от 29.03.2016 года проводились по показателям: КМАФАнМ, БГКП (колиформы), патогенные микроорганизмы, в том числе сальмонеллы, дрожжи и плесени. Исследования по протоколу испытаний № 3148 от 31.03.2016 года проводились по показателям: массовая доля сырого протеина, массовая доля жира; массовая доля влаги, массовая концентрация свинца, массовая концентрация кадмия, массовая концентрация ртути, массовая концентрация мышьяка, массовая концентрация цинка, массовая доля фосфора.

Необходимо отметить, что специалисты предприятия не смогли дать четких разъяснений, для каких целей и почему было проведено исследование данного рыбосырья.

Таким образом, не проводятся лабораторные исследования сырья и готовой продукции по показателям безопасности, предусмотренным требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации, на: энтеропатогенные эшерихии, ботулинический токсин, перекиси, алдрин, ГЦГХ (группа изомеров), ДДТ (сумма метаболитов), гептохлор и содержание радионуклидов цезия -134, -137) (Решение КТС от 18.06.2010 № 317, гл.34).

5. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, основанная на принципах HACCP, не разработана (САС/RCP 52-2003, Rev. 2-2005 Раздел 5).

6. В ходе проверки отмечены недостаточная организация и проведение контроля со стороны официальных компетентных органов и

соответствующей службы предприятия за ветеринарно-санитарным состоянием производственных помещений и организацией производственных процессов:

6.1. Территория рыбообрабатывающего предприятия не имеет транспортных, пешеходных путей и производственных площадок с твёрдым водонепроницаемым покрытием. Отсутствует ливневая канализация, исключая застой атмосферных осадков. Ограждение предприятия частично отсутствует. На момент посещения предприятия, в глубине территории установлено нахождение КРС, в складском помещении, где хранится рыбная мука в количестве 1000 тонн зафиксировано наличие собаки (СанПиН 2.3.4.050-96 п.3.2.1).

6.2. Санитарное состояние реконструируемых производственных помещений неудовлетворительное. Так, отмечены сколы и неровная поверхность полов в производственных помещениях, выбоины, грязный кафель, ржавчина на оборудовании, трещины в полах, что затрудняет проведение механической уборки и дезинфекции производственных помещений. Кроме того журналы проведения дезинфекции и уборки помещений отсутствуют. Стены и крыша складского и производственного помещения выполнены из металлического профиля. В конструкции склада хранения готовой продукции имеются щели, не исключено попадание атмосферных осадков на готовую продукцию, а также доступ к готовой продукции синантропной птицы и бродячих животных (СанПин 2.3.4.050-96, п.3.3.11, 3.3.12, 3.3.18, 3.3.20).

6.3. Раздевалка для персонала не оборудована по типу санпропускника: отсутствует разделение на «чистую» и «грязную» зону (СанПиН 2.3.4.050-96, раздел 5, п. 5.11.3.; п. 5.11.4).

Кроме того не исключена возможность беспрепятственного входа/выхода на/с предприятие, минуя раздевалки (СанПиН 2.3.4.050-96, раздел 3.3, САС/РСР 52-2003, раздел 3, п. 3.4).

6.4. Не проводятся исследования морской воды используемой в производстве на радиологические показатели (Решение КТС от 28.05.2010 № 299 ст.4).

6.5. Отсутствует специально оборудованная санитарная пристань для откачки на очистные сооружения промывных вод и проведения санитарной обработки судна (СанПиН 2.3.4.050-96 п.5.7.7).

6.6. Проведение мероприятий по дезинфекции, дератизации и дезинсекции установить невозможно ввиду отсутствия документации. Производственные журналы, в том числе фиксирующие проведения санитарных обработок и дезинфекции площадь обрабатываемой поверхности, расход дезинфицирующих средств, исследования дезинфицирующих средств на активность, график санитарных дней, в ходе инспекции не предоставлены (СанПин 2.3.4.050-96 гл. 5.12, гл.5.13 п.5.13.2).

9. Выводы и предложения

1. В ходе инспекции специалистами Россельхознадзора выявлены нарушения, которые указаны в настоящем отчете в разделах 8.1. и 8.2.

Указанные нарушения свидетельствуют о недостаточной эффективности контроля компетентного органа Республики Абхазия за обеспечением безопасности продукции при экспорте на территорию ЕАЭС.

2. Компетентному органу Республики Абхазия необходимо начать работу по доведению ветеринарно-санитарных требований и норм Евразийского экономического союза и Российской Федерации до предприятия-экспортёра, в том числе путем организации семинаров по обучению ветеринарно-санитарным требованиям и нормам ЕАЭС и Российской Федерации.

3. Компетентному органу Республики Абхазия необходимо провести работу по устранению нарушений требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации, выявленных в ходе инспекции, и обеспечить функционирование системы, гарантирующей выполнение требований при экспорте продукции на территорию ЕАЭС.

4. Компетентному органу Республики Абхазия необходимо внедрить чёткий порядок проведения проверок предприятий Республики Абхазия на выполнение ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации и отражать результаты таких проверок и правовую основу (на выполнение каких нормативных актов осуществлялась проверка) в актах проверок, осуществлять выдачу предписаний. В указанных актах необходимо также предусмотреть раздел, посвященный оценке наличия и исполнения на предприятиях документации ЕАЭС и Российской Федерации.

5. Компетентному органу Республики Абхазия необходимо принять меры, гарантирующие обеспечение прозрачной и эффективной работы системы прослеживаемости продукции, предназначенной для экспорта в ЕАЭС и Российскую Федерацию, в том числе в части недопущения отсутствия маркировки продукции.

6. В случае сертификации продукции, предназначенной для экспорта в Российскую Федерацию, предприятиям Республики Абхазия и компетентному органу Республики Абхазия необходимо обеспечить надлежащий контроль за проведением лабораторных исследований такой продукции на показатели безопасности, предусмотренным ветеринарно-санитарными требованиями и нормами ЕАЭС и Российской Федерации с учетом объема производимой продукции.

7. Компетентному органу Республики Абхазия необходимо усилить ветеринарный контроль за всеми этапами производства от вылова до отправки на экспорт продукции, чтобы гарантировать выполнение требований ЕАЭС и Российской Федерации.

8. Компетентному органу Республики Абхазия необходимо организовать и внедрить государственный мониторинг контроля остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных, пищевой продукции и кормах на показатели, предусмотренные требованиями ЕАЭС.

9. Компетентному органу Республики Абхазия необходимо осуществлять контроль за разработкой, внедрением и поддержанием предприятиями системы менеджмента безопасности пищевой продукции, основанной на принципах HACCP.

10. Принятые решения

Учитывая изложенное, а также результаты анализа материалов, полученных в ходе инспекции, проинспектированное предприятие (мука рыбная; жиры и их фракции из рыбы, морских млекопитающих, ракообразных, моллюсков и прочих беспозвоночных) не может быть включено в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза до окончания проведения его реконструкции, а также до устранения нарушений, выявленных в ходе инспекции.